



**СТРАТЕГИЯ  
СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ  
ЕЛАБУЖСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА  
РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН  
ДО 2021 ГОДА И НА ПЕРСПЕКТИВУ ДО 2030 ГОДА**



**Елабуга, 2016 г.**

## СОДЕРЖАНИЕ

ПАСПОРТ	Стратегии социально-экономического развития Елабужского муниципального района Республики Татарстан на 2016-2021 годы и плановый период до 2030 года	3
ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ		5
1. ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ СТРАТЕГИИ РАЗВИТИЯ ЕЛАБУЖСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА		6
2. СТРАТЕГИЧЕСКИЙ АНАЛИЗ РАЗВИТИЯ ЕЛАБУЖСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА		7
2.1. Особенности экономико-географического положения Елабужского муниципального района.....		7
2.2. Административно-территориальное деление.....		7
2.3. Природные ресурсы .....		8
2.4. Природно-климатические условия .....		8
2.5. Историческая справка.....		8
2.6. Конкурентные позиции Елабужского муниципального района в разрезе муниципальных районов Республики Татарстан.....		10
2.7. Оценка достигнутых целей развития Елабужского муниципального района .....		12
2.8. Конкурентные преимущества Елабужского муниципального района .....		15
2.9. КЛЮЧЕВЫЕ ПРОБЛЕМЫ ЕЛАБУЖСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА.....		27
2.10. АНАЛИЗ ВНЕШНЕЙ СРЕДЫ.....		53
3. СЦЕНАРИИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ЕЛАБУЖСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА		54
4. ОБРАЗ БУДУЩЕГО И КОНЦЕПТУАЛЬНАЯ МОДЕЛЬ СТРАТЕГИИ ЕЛАБУЖСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА		60
4.1. Образ будущего и целевые видения Стратегии .....		60
4.2. Концептуальная модель Стратегии социально-экономического развития Елабужского муниципального района .....		61
5. ЦЕЛЕВЫЕ ВИДЕНИЯ И ПРИОРИТЕТЫ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ЕЛАБУЖСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА		63
6. ЭТАПЫ ФОРМИРОВАНИЯ СТРАТЕГИИ		85
7. МЕХАНИЗМЫ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ.		85

## ПАСПОРТ

### Стратегии социально-экономического развития Елабужского муниципального района Республики Татарстан на 2016-2021 годы и плановый период до 2030 года

Ответственный исполнитель стратегии	Исполнительный комитет Елабужского муниципального района
Соисполнители стратегии	Органы местного самоуправления Елабужского муниципального района
Цель стратегии	Обеспечение эффективного функционирования и преумножения конкурентоспособного человеческого капитала в Елабужском муниципальном районе путем достижения на территории сбалансированного социально-экономического развития, самодостаточности, высокого качества жизни населения, комфортности и безопасности для проживания, посещения и ведения бизнеса
Задачи стратегии	<p>Стратегия направлена на решение следующих задач:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Создание условий для личностного развития и реализации способностей человека, пополнение трудовых ресурсов;</li> <li>2. Создание комфортной среды для проживания, ведения бизнеса и посещения территории;</li> <li>3. Формирование благоприятного экономического климата;</li> <li>4. Создание безопасной жизненной среды для проживания и посещения территории;</li> <li>5. Создание эффективной системы управления территорией в тесном взаимодействии местного сообщества, общественных институтов и укрепление внешних связей.</li> </ol>
Основные результаты и сроки реализации стратегии	<p>Стратегия разработана на 2016-2021 годы и с перспективой развития Елабужского муниципального района до 2030 года</p> <p>Основными итогами реализации стратегии станут результаты, достигнутые по отношению к 2015 году:</p> <p>- к 2021 году:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Накопленный темп роста ВТП в сопоставимых ценах в 1,2 раз (с 35,5 до 53,2 млрд.руб.);</li> <li>• Повышение производительности труда в 1,45 раза;</li> <li>• Уровень экономической самодостаточности (от 0,55 до 0,65);</li> <li>• Увеличение среднесписочной численности работников на 6,3%.</li> </ul> <p>- к 2030 году:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Накопленный темп роста ВТП в сопоставимых ценах в 1,7 раза (с 35,5 до 109,4 млрд.руб.);</li> <li>• Повышение производительности труда в 2,6 раз;</li> <li>• Уровень экономической самодостаточности (от 0,55 до 0,81);</li> <li>• Увеличение среднесписочной численности работников на 20%;</li> <li>• Снижение безработицы с 1,54% до 0,8%.</li> </ul> <p>По результатам реализации Стратегии будет достигнута эффективная система управления Елабужским муниципальным районом на основе межмуниципальной кооперации, использования существующего ресурсного потенциала.</p>

<p>Финансирование стратегии*</p>	<p>Общий объем финансирования с 2016 года по 2030 год составляет 82,3 млрд.руб.          Бюджет РФ** – 8183,0 млн. руб.          Бюджет РТ** - 8811,5 млн. руб.          Местный бюджет* - 783,3 млн. руб.          Внебюджетные источники - 64479,0 млн. руб.          * объем финансирования определяется ежегодно при формировании и принятии местного бюджета (для мероприятий с софинансированием из местного бюджета).          ** объем финансирования за счет средств бюджета РТ и РФ определяется на этапе формирования межбюджетных отношений и корректируется в процессе принятия бюджета РТ и РФ.</p>
----------------------------------	---

## ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Стратегия социально-экономического развития Елабужского муниципального района Республики Татарстан на 2016-2021 годы и на период до 2030 года (далее – Стратегия) разработана в соответствии с основными положениями Федерального закона от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», Закона Республики Татарстан от 16 марта 2015 года № 12-ЗРТ «О стратегическом планировании в Республике Татарстан» и Закона Республики Татарстан 15 марта 2015 года № 40-ЗРТ «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Республики Татарстан до 2030 года» (далее Стратегия – 2030).

Стратегия определяет направления развития системы государственного и муниципального управления, взаимодействия власти и гражданского общества Елабужского муниципального района.

Цель Стратегии – обеспечение эффективного функционирования и преумножения конкурентоспособного человеческого капитала в Елабужском муниципальном районе путем достижения на территории сбалансированного социально-экономического развития, самодостаточности, высокого качества жизни населения, комфорта и безопасности для проживания, посещения и ведения бизнеса.

Реализация Стратегии развития Елабужского муниципального района должна обеспечить модернизацию и расширение социально-экономического потенциала района в координации с муниципальными районами Камской агломерации Республики Татарстан, развитие человеческого потенциала района, снижение социальной дифференциации и уровня бедности, упорядочение миграционных потоков, интеграцию, надежность и высокую эффективность функционирования транспортной, инженерной, рекреационной, коммунальной и социальной инфраструктуры, сохранение историко-культурного наследия и экологической безопасности.

На российском уровне развитие Елабужского муниципального района должно ориентироваться на формирование его как района, являющегося глобально притягательным для различных слоев российского населения и, прежде всего, для носителей новых знаний, новых идей, способных их реализовывать. Это является условием укрепления авторитета Елабужского муниципального района на российском уровне, притока инвестиций в развитие экономики знаний и высокотехнологичных услуг.

На региональном уровне развитие Елабужского муниципального района как части Камской агломерации, должно обеспечить эффективность агломерационных связей, надежность и бесперебойность работы инфраструктуры (информационной, транспортной, инженерной, рекреационной, коммунальной), сохранение озелененных территорий, упорядочение миграционных потоков, снижение социальной дифференциации.

На местном уровне необходимо создание комфортной городской среды, обеспечивающей удобное проживание елабужан и гостей, современных условий для начала и ведения бизнеса, эффективной коммуникации в городском и глобальном информационном пространстве.

«Стратегия социально-экономического развития муниципального образования «Елабужский муниципальный район» до 2021 года и на перспективу до 2030 года» разработана рабочей группой, определенной распоряжением Главы Елабужского муниципального района № 236 от 25.12.2015 г.

При разработке Стратегии учтены мнения и видения представителей власти и бизнеса, активных жителей города и района, сложившихся в результате проведения стратегических сессий и социологических опросов.

Некоммерческим партнёрством «Институт социально-экономических исследований» в ходе работы проведены опросы населения по темам:

- «Удовлетворенность населения жизнью на территории Елабужского муниципального района;
- «Социально-экономическое самочувствие елабужан»;
- «Отношение жителей г. Елабуга к жилищно-коммунальному обслуживанию»;

- «Качество муниципальных услуг (образование, здравоохранение, культура, транспорт»;
- «Общественное мнение о межконфессиональных и межнациональных отношениях».

Разработка Стратегии социально-экономического развития состояла из трех последовательных этапов: определение целей, анализ социально-экономической ситуации, разработка сценариев будущего развития и реализация стратегии (рисунок 1):



Рисунок 1. Содержание этапов разработки Стратегии

## 1. ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ СТРАТЕГИИ РАЗВИТИЯ ЕЛАБУЖСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

**Стратегическая цель** – обеспечить эффективное функционирование и преумножение конкурентоспособного человеческого капитала в Елабужском муниципальном районе путем достижения сбалансированного социально-экономического развития и самодостаточности территории, высокого качества жизни населения, комфортности и безопасности для проживания, посещения и ведения бизнеса.

Для достижения обозначенной стратегической цели поставлены следующие стратегические задачи:

- 1.1. Создание условий для личностного развития и реализации способностей человека, пополнение трудовых ресурсов.
- 1.2. Создание комфортной среды для проживания, ведения бизнеса и посещения территории.
- 1.3. Формирование благоприятного экономического климата.
- 1.4. Создание безопасной жизненной среды для проживания и посещения территории.
- 1.5. Создание эффективной системы управления территорией в тесном взаимодействии местного сообщества, общественных институтов и укрепление внешних связей.

## **2. СТРАТЕГИЧЕСКИЙ АНАЛИЗ РАЗВИТИЯ ЕЛАБУЖСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

### **2.1. Особенности экономико-географического положения Елабужского муниципального района**

Елабужский муниципальный район занимает выгодное экономико-географическое положение на северо-востоке Республики Татарстан, находясь на пересечении важных магистралей, соединяющих запад и восток республики, север и юг в восточной ее части, имеет достаточную ресурсную обеспеченность (нефть, нерудные полезные ископаемые, лесные, водные, земельные ресурсы).

Елабужский муниципальный район граничит со следующими муниципальными образованиями республики:

на западе - с Мамадышским муниципальным районом;

на севере и северо-востоке - с Республикой Удмуртия и Менделеевским муниципальным районом;

на востоке и юго-востоке - Тукаевским муниципальным районом, городским округом Набережные Челны;

на юге - с Тукаевским и Нижнекамским муниципальными районами.

Административный центр Елабужского муниципального района - город Елабуга расположен в 215 км от столицы Республики Татарстан - города Казань, в 180 км от столицы Удмуртии - города Ижевск, в 360 км от столицы Башкирии - города Уфа.

По территории района проходит федеральная автомобильная трасса М-7 «Москва-Уфа». На реке Криуша во время навигации разгружаются баржи с инертными строительными материалами. Пассажирский и грузовой речной порты имеются в Набережных Челнах.

Ближайшая железнодорожная станция «Промышленная» находится на территории промышленной площадки «Алабуга», а станции «Тихоново» и «Набережные Челны» - в радиусе 20-ти километров. Международный аэропорт «Нижнекамск» (ранее Бегишево) расположен в 40 км.

Площадь территории Елабужского муниципального района составляет 140,167 тыс. га, в том числе города Елабуга – 49 тыс.га.

### **2.2. Административно-территориальное деление**

Согласно закону Республики Татарстан «Об установлении границ территорий и статусе муниципального образования «Елабужский муниципальный район» и муниципальных образований в его составе» № 22-ЗРТ от 31.01.2005 года в состав Елабужского муниципального района входят муниципальное образование «город Елабуга» и 15 сельских поселений:

Альметьевское сельское поселение;

Бехтеревское сельское поселение;

Большееловское сельское поселение;

Большекачкинское сельское поселение;

Большешурнякское сельское поселение;

Костенеевское сельское поселение;

Лекаревское сельское поселение;

Мортовское сельское поселение;

Мурзихинское сельское поселение;

Поспеловское сельское поселение;

Старокуклюкское сельское поселение;

Староюрашское сельское поселение;

Танайское сельское поселение;

Татарско-Дюм-Дюмское сельское поселение;

Яковлевское сельское поселение.

Административные центры 15-ти других поселений имеют полноценное автомобильное сообщение, необходимую социальную и инженерную инфраструктуру.

### **2.3. Природные ресурсы**

#### Земельные ресурсы.

Рельеф Елабужского района - ступенчатая волнистая равнина (высота 53-240м), расчлененная речными долинами и оврагами. В районе преимущественное распространение имеют светло-серые и серые лесные, дерново-подзолистые, коричнево-серые почвы.

#### Лесные ресурсы

На территории Елабужского и Тукаевского районов Республики Татарстан находится Национальный Парк “Нижняя Кама”, входящий в состав Государственного лесного фонда России. Национальный Парк “Нижняя Кама” создан согласно Постановлению Совета Министров Российской Федерации (№223 от 20.04.91г) и имеет статус федерального.

Общая площадь Национального Парка – 26460 га, в том числе на территории Елабужского муниципального района – 17067 га. Территория национального парка включает в себя зону с заповедным режимом – 7,1%; зону природоохранного заказника – 50,3%; экологическую лесную зону – 10,6%; зону регулируемого рекреационного использования – 19,6%; зону обслуживания посетителей – 12,4%.

#### Водные ресурсы.

По территории района протекает река Кама с притоками: Вятка, Тойма, Танайка, что составляет большой промышленный, сельскохозяйственный и транспортный потенциал.

#### Рекреационные ресурсы.

Характерные особенности рекреационных ландшафтов зеленой зоны Елабуги – это широко раскрытые просторы равнин, пересеченные реками, заболоченные озера, смешанные и сосновые леса.

Перспективные участки с красивыми пейзажами, сосновыми лесами, естественными песчаными пляжами расположены на берегах рек Кама, Тойма, Криуша, возле прудов в районе поселений Бехтерево, Морты, Костенеево, Мальцево, Луговой и др. В окрестных лесах устроены специальные стоянки для транспорта, оборудованы места для отдыха, разведения костров, спортивных игр.

Выделяются своеобразием и неповторимостью местные природные достопримечательности: Красная горка, Святой ключ, Малый бор, Танаевский лес.

### **2.4. Природно-климатические условия**

По своим природно-климатическим условиям Елабужский район относится к умеренно прохладной Восточной и Юго-Восточной агроклиматической зоне с отчетливо выраженными сезонами года - тёплым летом и умеренно холодной зимой с образованием устойчивого снежного покрова. Из местных климатических факторов стоит отметить особенности строения рельефа и наличие на территории крупного водного бассейна - Нижнекамского водохранилища. По данным метеорологической станции Елабуга среднегодовое количество осадков составляет 420-480мм. Среднегодовая относительная влажность - 76%. Преобладающими ветрами являются западные, юго-западные и южные. Среднегодовая скорость ветра составляет 3,3-5,0 м/с.

### **2.5. Историческая справка**

История Елабуги берет начало в глубокой древности. Планомерные исследования последнего десятилетия дали неопровержимые доказательства возникновения в устье реки Тоймы поселения городского типа на рубеже X-XI веков.



Издrevле здесь находилась переправа через Каму - составная часть торгово-караванной дороги из центра Волжской Болгарии в Прикамье и далее до Ледовитого океана. В X-XII вв. была сооружена белокаменная крепость-мечеть, ставшая архитектурной доминантой Елабужского городища - единственного сохранившегося до наших дней памятника эпохи.

После присоединения Казанского ханства к Государству Российскому (1552 год) существующее поселение стало называться «Трехсвятское, что на Елабуге». И лишь в 1780 году по указу императрицы Екатерины II оно получило официальный статус уездного города Елабуга Вятской губернии. Расцвет градостроения приходится на II половину XIX века. После пожара в 1850г., уничтожившего большую часть деревянных домов, началось строительство каменных зданий и поныне украшающих город. Улицы Набережная, Большая Покровская, Казанская - уникальные образцы купеческой застройки, выполненные в стиле архитектурной эклектики с преобладанием классических элементов.

Сегодня Елабуга - это второй по значимости (после Казани) город Республики Татарстан с точки зрения уникального историко-культурного и архитектурного наследия. Елабуга входит в число Ассоциации малых туристических городов России, которые рассматриваются как перспективные историко-культурные, туристические и музейные центры, имеющие всероссийское и международное значение.

Елабуга – это город последней грандиозной стройки СССР, целью которой было создание крупнейшего в Европе автомобилестроительного гиганта. Предусматривалось строительство мощностей для выпуска 600 тысяч легковых автомобилей в год и строительство полумиллионного автограда. Под это уже была создана определенная производственная и инженерная инфраструктура, привлечены трудовые ресурсы. Население города за короткий срок выросло более чем в два раза.

В период 90-х годов, когда в связи с крушением Советского Союза было приостановлено финансирование строительства автозавода, появились наиболее серьезные проблемы, связанные с монопрофильностью экономики. Число только официально зарегистрированных безработных достигало более 8%. Проблема усугублялась ещё и тем, что, переключившись в основном на интересы строящегося завода, городом были упущены многие занятые им прежде экономические ниши. Были допущены большие перекосы и при создании социальной и инженерной инфраструктур. Каких-то объектов было создано в избытке в расчете на полумиллионный город, а какие-то, в связи с внезапным прекращением финансирования, просто не успели построить. Таким образом, к концу 90-х годов состояние Елабуги было практически катастрофическим. Но именно это время и стало моментом пересмотра перспектив и возможностей территории. И с 1998 года на территории последовательно при поддержке федерального центра и руководства Республики Татарстан реализовывался ряд проектов (в первую очередь с использованием незадействованных мощностей промышленной площадки Елабужского автомобилестроительного завода), которые впоследствии позволили реанимировать и воссоздать автомобилестроительную отрасль. Особую роль сыграло создание в 1998 году на площадке недостроенного завода свободой экономической зоны «Алабуга», в формате правосубъектности Республики Татарстан, промышленную площадку «Алабуга» под руководством «Дирекция инвестиционных программ». Это позволило создать здесь порядка 20-ти предприятий, большинство из которых было связано с автомобилестроением.

Последовавшее за этим создание крупнейшей в России Особой экономической зоны «Алабуга» в рамках соответствующего федерального закона позволило сформировать на территории достаточно серьезный автомобилестроительный кластер, в состав которого вошли автопроизводители и производители автокомпонентов. На сегодняшний день ОЭЗ «Алабуга» является наиболее подготовленной инвестиционной площадкой России для реализации крупнейших промышленных проектов и крупнейшей ОЭЗ промышленно-производственного типа в России. Резиденты ОЭЗ представлены тремя ключевыми кластерами: производство автомобилей и автокомпонентов; переработка полимеров в готовую продукцию; производство стройматериалов.

## 2.6. Конкурентные позиции Елабужского муниципального района в разрезе муниципальных районов Республики Татарстан

Елабужский муниципальный район входит в состав Камского экономического района (КамЭР), занимающего 11,3 % территории Республики Татарстан и включающего в себя пять муниципальных районов: Менделеевский, Елабужский, Заинский, Нижнекамский, Тукаевский, а также городской округ Набережные Челны.

Елабужский муниципальный район является составляющей частью зоны активного развития прибрежных территорий в рамках экозоны "Волжско-Камский поток".

Основными отраслями специализации территориальной экономики Елабужского района являются промышленность, сельское хозяйство, туризм.

По производству промышленной продукции на душу населения Елабужский муниципальный район превосходит средний показатель по Республике Татарстан в 1,7 раза, а среднероссийский уровень – в 2,3 раза.

В сфере обрабатывающего производства преобладают автомобилестроение, электротехническая промышленность, промышленность строительных материалов, пищевая промышленность.

В Елабужском муниципальном районе производится 16% объемов пищевых продуктов республики на предприятиях пищевой промышленности «Эссен продакшн АГ», «Алабуга-соте», Елабужский мясоконсервный комбинат и Елабужский пищекомбинат.

Из собственного сырья производятся такие основные продукты питания как цельномолочная продукция, сыры, масло, мука, хлеб, мясо.

Крупнейшие предприятия машиностроения ООО «Форд Соллерс Елабуга», производственное объединение ЕЛАЗ, МТЗ – ЕЛАЗа производят 10% объемов транспортных средств республики.

Большой вклад в экономику района вносят структурное подразделение крупнейшего объединения «Татнефть» и филиал «Сетевой компании» Елабужские электрические сети.

Основной точкой роста развития экономики является особая экономическая зона промышленно-производственного типа «Алабуга», где зарегистрировано 48 предприятий резидентов, 22 из них осуществляют производственную деятельность в различных отраслях.

Особая экономическая зона «Алабуга» одна из успешно развивающихся особых экономических зон России промышленно-производственного типа. Анализ более 600 зон развития в 120 странах мира, проведенный экспертами британского издания Foreign Direct Investment, позволил присвоить ОЭЗ «Алабуга» место в рейтинге сорока лучших экономических зон.

Таблица 1

Позиционирование особой экономической зоны ППТ «Алабуга»

Показатель	2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.
Доля предприятий особой экономической зоны в объеме отгруженной продукции собственного производства, %	36,7	48,0	52,0	48,8	51,8
Доля среднесписочной численности работников ОЭЗ в общей численности работников крупных и средних предприятий	12,1	11,0	17,0	15,6	21,7
Доля налоговых поступлений предприятий ОЭЗ «Алабуга» в местный бюджет, %	13,5	11,9	18,4	24,3	29,2

Объем отгруженной продукции предприятий особой экономической зоны «Алабуга» составляет 51,8% в общем объеме отгруженной продукции собственного производства предприятий Елабужского района, численность работников, занятых на предприятиях - 21,7% в общей численности работников крупных и средних предприятий. Доля поступлений в местный бюджет за пять лет увеличилась с 13,5% до 29,2%.

Сельхозформированиями Елабужского муниципального района возделываются зерновые культуры: яровая пшеница, озимая рожь, ячмень, овес, гречиха, выращиваются картофель и овощи. Основные отрасли животноводства - мясомолочное скотоводство, свиноводство, овцеводство и птицеводство.

Немалую долю Елабужский район занимает в экономике Республики Татарстан:

- в валовом региональном продукте – 2%
- в объеме производства товаров и услуг – 3,7%
- в объеме инвестиций в основной капитал - 4,7%

По основным социально-экономическим показателям Елабужский муниципальный район занимает достаточно высокие позиции на межрайонном уровне среди 45 муниципальных образований и городских округов республики:

- по естественному приросту - 5 место;
- по уровню жизни (отношение заработной платы к минимальному потребительскому бюджету) – 6 место;
- по уровню среднемесячной заработной платы крупных и средних предприятий – 6 место;
- по объему отгруженных товаров собственного производства на душу населения – 5 место;
- по объему инвестиций в основной капитал на душу населения – 5 место.

Таблица 2

Основные относительные показатели развития Елабужского муниципального района со среднереспубликанскими показателями

п/п	Показатели	Единица измер.	по Республике Татарстан	по ЕМР	Примечание
1	Отгружено товаров собственного производства по чистым видам экономической деятельности на душу населения	тыс. руб.	481,58	810,43	Январь-декабрь 2015
2	Валовая продукция сельского хозяйства на душу населения	тыс. руб.	1597,2	1638,838	Январь-декабрь 2015
3	Добавленная стоимость на душу населения	тыс.руб.	242,49	252,01	Январь - декабрь 2015
4	Инвестиции в основной капитал (без бюджетных средств) в расчете на душу населения	тыс. руб.	149,74	339,85	Январь-декабрь 2015
5	Общая площадь жилых домов, введенных в эксплуатацию в расчете на душу населения	кв. м.	0,62	0,54	Январь-декабрь 2015
6	Обеспеченность общей площадью жилья на одного жителя	кв. м.	24,7	24,2	2014г.
7	Налоговые и неналоговые доходы на душу населения	рублей	10094	10584	Январь-декабрь 2015

8	Уровень безработицы	%	0,8	1,54	на 01.01.16
9	Среднемесячная заработная плата работников крупных и средних предприятий	рублей	29337,6	28992	Январь-декабрь 2015

Основные относительные показатели социально-экономического положения Елабужского муниципального района превосходят среднереспубликанский уровень, тем не менее, по ряду качественных показателей наблюдается существенное отставание. Выделяется недостаточная обеспеченность горожан жильем. По показателю общей площади жилых домов, введенных в эксплуатацию в расчете на душу населения в 2015 году, Елабужский муниципальный район занимает 22-е место по РТ, а в 2014 году занимал лидирующее 6-е место. Ситуацию усугубляет высокий уровень безработицы в Елабужском муниципальном районе (45-е место по 2015 году в РТ).

## 2.7. Оценка достигнутых целей развития Елабужского муниципального района

Долгосрочные цели и целевые параметры развития Елабужского муниципального района были определены Программой социально-экономического развития Елабужского муниципального района на 2011 - 2015 годы, утвержденной Решением Совета Елабужского муниципального района от 14 ноября 2011 года №156. Оценка достижения целевых параметров дана в таблице 3

Необходимо отметить, что Елабужский муниципальный район один из первых в Республике Татарстан применил программный подход в стратегическом планировании. Программа социально-экономического развития Елабужского муниципального района на 2011 - 2015 годы - это третья пятилетняя программа развития района, в которой сформированы комплекс приоритетов развития территории и действенных механизмов реализации программы на достижение поставленных ключевых целей.

Таблица 3

### ИНДИКАТОРЫ ОЦЕНКИ РЕЗУЛЬТАТОВ ПРОГРАММЫ

№ п/п	Наименование индикатора	Ед. изм.	2011г. факт	2012г. факт	2013г. факт	2014г. Факт	2015г. факт	2015г. план
Раздел 1. Уровень экономической самодостаточности, монопрофильный характер экономики.								
1	Доля работающих на градообразующих предприятиях от численности экономически активного населения	%	22,9	21,8	11,7	13,2	9,6	13
2	Уровень зарегистрированной безработицы	%	2,7	1,81	1,69	1,35	1,54	1,47
3	Начисленная среднемесячная заработная плата на одного работника	рублей	18349	21098	23860	26908	28992	26706
4	Доля градообразующих предприятий в общем объеме отгруженных товаров, выполненных работ и услуг собственного производства	%	57,9	57,6	51,8	41,3	28,7	56,5

5	Оборот розничной торговли на душу населения	тыс. руб.	69,1	90,3	102,6	113,67	115,2	128,7
2. Земельно-имущественные отношения и недостаточная координация их субъектов.								
6	Доля площади земельных участков, являющихся объектами налогообложения земельным налогом, в общей площади территории ЕМР	%	63	76	76	78	79	81
3. Реализация инвестиционного потенциала территории и развитие особой экономической зоны промышленно-производственного типа «Алабуга».								
7	Объем привлеченных инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования (в действующих ценах)	млрд. рублей	17,4	24,6	39,9	51,2	28,9	45,5
4. Развитие экономики пригородных территорий как ресурсной базы для перерабатывающих предприятий.								
8	Валовая продукция сельского хозяйства во всех категориях хозяйств (в действующих ценах)	млн. рублей	2314,4	2399,9	2531,8	3359,9	3930,4	2939,3
9	Число прибыльных сельскохозяйственных организаций	единиц	7	8	8	11	11	10
5. Инновационное развитие территории.								
10	Доля инновационных производств в общем объеме промышленного производства	%	2	2,08	2,06	4,7	5,7	2,7
6. Регламентация и прозрачность процесса предоставления муниципальных услуг органами местного самоуправления физическим и юридическим лицам.								
11	Оценка удовлетворенности населения информационной открытостью органов исполнительной власти	%	90,9	91	92	93,3	97,8	92
7. Формирование среднего класса и развитие малого и среднего бизнеса.								
12	Доля малого и среднего бизнеса в валовом территориальном продукте	%	31	30,6	29,9	31,9	32,1	30,3
13	Доля работающих на малых предприятиях от численности экономически активного населения	%	12,3	13,5	12,7	16,3	15,7	14,8
14	Количество малых и средних предприятий в расчете на 1 тыс. человек населения города	единиц	14,1	13,5	12,6	16,3	18,4	15,2
8. Децентрализация развития туристической инфраструктуры и создание ауры глубокого гостеприимства на всей территории Елабужского муниципального района.								
15	Общее количество принятых туристов	тыс. чел.	136,8	142	168	250	279,6	250

Индикаторы Программы социально-экономического развития ежегодно пересматривались по результатам фактически достигнутых показателей за текущий год и принимались решением Сессии Елабужского муниципального района.

В 2015 году удалось достигнуть основную часть индикаторов:

- начисленная среднемесячная заработная плата на одного работника составила 28992 руб. вместо запланированных 26706 руб.;
- валовая продукция сельского хозяйства во всех категориях хозяйств (в действующих ценах) на 34% превысила запланированный показатель;
- доля инновационной продукции в общем объеме промышленного производства превысила плановые показатели на 3%;
- оценка удовлетворенности населения информационной открытостью органов исполнительной власти составила по итогам 2015 года 97,8% вместо 92%

Перевыполнили показатели по развитию малого и среднего бизнеса, развитию туристической отрасли.

Одной из основных целей Программы являлась диверсификация экономики, уход от доминирования отрасли автомобилестроения, предприятия которой являлись градообразующими. В результате реализации программы доля работающих на градообразующих предприятиях снизилась с 22,9% до 9,6% от численности экономически активного населения. Доля градообразующих предприятий в общем объеме отгруженных товаров, выполненных работ и услуг собственного производства снизилась с 57,9% до 28,7%.

Не удалось выполнить 4 индикатора:

- уровень безработицы составил 1,54% вместо 1,47% в связи с высвобождением работников на ряде предприятий и снятием вакансий работодателями;
- оборот розничной торговли на душу населения составил 115,2 тыс. рублей вместо запланированных 128,7 тыс.руб. в связи со снижением покупательской способности населения в период экономического кризиса;
- объем привлеченных инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования (в действующих ценах) выполнен лишь на 64% от запланированных объемов в связи с тем, что из-за высоких процентных кредитных ставок часть предприятий отложили сроки реализации инвестиционных проектов на неопределенное время;
- доля площади земельных участков, являющихся объектами налогообложения земельным налогом, в общей площади территории ЕМР не достиг запланированного показателя на 2% и составил 79%.

Стратегия предусматривает дальнейшее развитие институциональных основ, заложенных в программе социально-экономического развития Елабужского муниципального района до 2015г.

## 2.8. Конкурентные преимущества Елабужского муниципального района (преимущества и возможности их использования)

### 1) ВЫГОДНОЕ ЭКОНОМИКО- ГЕОГРАФИЧЕСКОЕ ПОЛОЖЕНИЕ

Возможность реализации проектов  
межмуниципального сотрудничества

Возможность развития транспортно-  
логистических услуг и совершенствование  
инфраструктуры

**Выгодное географическое расположение** и размещение на территории ряда стратегических транспортных развязок дает возможность для реализации проектов межмуниципального сотрудничества, и способствуют формированию условий для развития на территории рынка транспортно-логистических услуг.



Рисунок 2. Географическое расположение Елабужского муниципального района

Административный центр Елабужского муниципального района - город Елабуга расположен в 215 км от столицы Республики Татарстан - города Казань, в 180 км от столицы Удмуртии - города Ижевск, в 360 км от столицы Башкирии - города Уфа. По территории района проходит федеральная автомобильная трасса М-7 «Москва-Уфа». Ближайшая железнодорожная станция «Промышленная» находится на территории промышленной площадки «Алабуга», станции «Тихоново» и «Набережные Челны» - в радиусе 20-ти километров. Международный аэропорт «Нижнекамск» (ранее «Бегишево») расположен в 40 км.

**2) ТЕРРИТОРИЯ  
РЕАЛИЗАЦИИ КРУПНОГО  
ФЕДЕРАЛЬНОГО  
ПРОЕКТА – ОСОБАЯ  
ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ЗОНА  
ПРОМЫШЛЕННО-  
ПРОИЗВОДСТВЕННОГО  
ТИПА «АЛАБУГА»**

**Особая инвестиционная  
привлекательность территории  
Условия для развития малого бизнеса,  
смежного с бизнесом резидентов ОЭЗ  
ППТ «Алабуга»  
Возможность развития делового туризма  
Узнаваемый бренд территории  
Возможность привлечения трудовых  
ресурсов на территорию  
Возможность качественно повысить  
уровень инфраструктурного  
обустройства территории**

Особая экономическая зона промышленно-производственного типа «Алабуга» была создана Постановлением Правительства Российской Федерации № 784 от 21 декабря 2005 года. Общая территория ОЭЗ составляет 40 квадратных километров, разделенных на модули по 5, 10 и 20 га.

К каждому модулю подводятся все необходимые коммуникации – автомобильные дороги, сети теплоснабжения, газоснабжения, водоснабжения и канализации, линии электроснабжения, высокоскоростной связи и так далее. По территории ОЭЗ проходит железнодорожная ветка, которая позволяет обслуживать крупнейшие земельные участки с помощью ответвлений, ведущих непосредственно к будущим корпусам. На данный момент на территории ОЭЗ «Алабуга» проложено 242 км инженерных сетей и 402 км внутриплощадочных сетей электроснабжения, 12,2 км железных дорог и 27,8 внутриплощадочных автодорог. Кроме того, построен современный таможенный терминал, оборудованный новейшими технологиями

Создан Административно-деловой центр с выставочным залом, который является одним из самых функциональных бизнес-центров в Татарстане. Введен в эксплуатацию индустриально-технологический парк «Синергия» площадью 24,5 тыс.кв.м. для резидентов по производству автокомпонентов, комплектующих для бытовой техники, химических производств, и часть первой очереди индустриального парка «А Плюс Парк Алабуга» площадью 16 тыс.кв.м. - для резидентов по производству автокомплектующих изделий.

Для специалистов особой экономической зоны по федеральной программе построен коттеджный поселок «Три медведя» с полной инфраструктурой: построено 39 коттеджей, возведен жилой дом для специалистов на 64 квартиры, гостевой дом - для посетителей. В поселке открыта специализированная школа с изучением английского языка по программе Международный бакалавриат (International Baccalaureate) с пристроенным детским садом на 80 мест.

Существенным фактором для размещения производства на территории ОЭЗ «Алабуга» являются гарантированные государством стимулы в виде льготного налогообложения.

Таким образом, ОЭЗ «Алабуга» является наиболее подготовленной инвестиционной площадкой в России для реализации крупнейших промышленных проектов. По темпам развития инфраструктуры она опережает все остальные особые экономические зоны, существующие в Российской Федерации.

В ОЭЗ «Алабуга» зарегистрированы 48 резидентов. Объем вложенных государством средств в создание инфраструктуры ОЭЗ «Алабуга» (с начала создания) составил 25,7 млрд. рублей, а частными инвесторами уже вложено в реализацию проектов на территории ОЭЗ 96,1 млрд. рублей.



Создано более 5,5 тысяч рабочих мест. Всего произведено продукции на сумму более 156,6 млрд. руб. При этом с начала деятельности ОЭЗ объем налоговых отчислений резидентов во все уровни бюджета составил 12,27 млрд. рублей.

На особой экономической зоне «Алабуга» 22 действующих предприятия (Таблица 4):

Таблица 4

Действующие предприятия на территории особой экономической зоны «Алабуга»

№ п/п	Резидент	Вид деятельности, производимая продукция	Производственная мощность	Создано рабочих мест, чел.	Объем вложенных инвестиций, млн.руб.
1	ЗАО «Полиматиз»	Производство нетканого полотна и других полимерных изделий	20 тыс. тонн продукции в год	131	1417,9
2	ООО «Эр Ликид Алабуга»*	Производство технических газов (кислород, азот)	жидкого кислорода - 100 тонн в сутки; жидкого азота - 112 тонн в сутки; газообразного кислорода - 1300 Нм. Куб. в час	20	1736,2
3	ООО «П-Д Татнефть-Алабуга Стекловолокно»	Производство стекловолна и продукции на его основе: стекломаты, рубленные стеклонити, стеклосетки	21 тыс. тонн продукции в год	474	4851,3
4	ООО "Форд Соллерс Елабуга"	Производство легковых коммерческих автомобилей Ford и бензиновых двигателей Ford.	85 тысяч автомобилей в год и 200 тысяч двигателей	1608	25276,4
5	ООО «Роквул-Волга»*	Производство минераловатной теплоизоляционной продукции.	100 тыс. тонн продукции в год	206	5070,1
6	ООО "Белая Дача Алабуга"	Переработка салатной и овощной продукции	9,6 тыс. тонн салатной продукции в год	204	1002,3
7	ООО "Сария Био-Индастрис Волга"	Производство животного белка и технического жира	28750 тонн мясокостной муки и 11500 тонн технического и кормового жира в год	250	1847,7
8	ООО «Кастамону Интегрейтед Вуд Индастри»	Производство панелей МДФ, и МДФ с меламиновым покрытием	475 тыс. куб. м плит в год	699	14591,9
9	ЗАО «Интерскол-Алабуга»	Производство профессиональных электроинструментов	1250 тыс. продукции в год	370	1812,0
10	ООО "РМА Рус"	производство стальных шаровых вентилях для нужд нефтедобывающей промышленности	11 тыс. единиц продукции в год	40	1028,2
11	ООО "Алабуга-Моторс"	Производство, сборка китайского автомобиля Dongfeng. Проект компании приостановлен из-за сложностей с кредитами.	3040 ед. техники в год	1	7,7

12	ООО "Джошкунуз Алабуга"	Производство крупных штапованных деталей корпуса автомобиля из стали для автомобильной промышленности	6,1 млн.ед. продукции в год	121	1991,0
13	ЗАО «Тракья Гласс Рус»	Производство листового стекла, зеркал	250 тыс.тн. продукции в год	257	7122,4
14	ООО "Вертикаль-Алабуга"	производство бетона и железобетонных изделий	9844 куб. м железобетонных изделий, 41500 куб. м товарного бетона, 43000 товарного раствора в год	17	56,2
15	ООО "Алабуга-Волокно"	Производство углеродного волокна	1500 тонн продукции в год	141	3019,0
16	ООО «Хаят Кимья»	Производство санитарно-гигиенической бумажной продукции	60 тыс.тонн продукции в год	395	5963,6
17	ООО "Хави Логистикс Елабуга"	Создание производственно-распределительного центра парка поставщиков McDonald.s	-	22	778,0
18	ООО "Хухтамаки Фудсервис Алабуга"	Производство одноразовой посуды и упаковки из бумаги и пластика	1500 тонн в год	1	245,0
19	ООО "Армстронг Билдинг Продактс"	Производство подвесных потолочных систем	22 млн. кв. м продукции в год	142	3630,0
20	ООО "ЗМ Волга"	Производство инновационных продуктов: эпоксидных антикоррозийных покрытий, стеклянных микросфер, абразивных материалов, промышленных клейких материалов и клейких лент	средства антикоррозийной защиты - 2,1 млн. литров, стекл. микросферы - более 5,8 млн.кг., 22,7 млн.ед. абразив.дисков, 35,2 кв.м. клейких лент, промышл. клейкие материалы и ленты - 110,2 млн. кв.м.	11	961,0
21	АО «Аутомотив Гласс Альянс Рус»	Производство автомобильного стекла	550 тыс. комплектов изделий в год	315	3861,4
22	ООО «Дизайн Рус»	Производство пластиковых труб из полиэтиленового и полипропиленового сырья	23,3 тыс.тн. полимерных труб в год	26	47,5

В соответствии с перспективным планом развития ОЭЗ «Алабуга» к 2023 году планируется увеличить количество резидентов до 120 компаний с объемом заявленных инвестиций порядка 360 млрд. руб. Будет создано 16000 рабочих мест. Объем произведенной продукции нарастающим итогом составит более 1 трлн. руб. Объем налоговых отчислений составит порядка 32 млрд. руб.

**3) ТЕРРИТОРИЯ БОГАТОГО ИСТОРИКО-КУЛЬТУРНОГО НАСЛЕДИЯ**

**Развитие культурного, событийного и познавательного туризма**

**Узнаваемый бренд территории**

**Привлекательные условия для жизни людей разных национальностей**

Елабуга выделяется своей самобытностью на общем фоне самых сохранившихся малых исторических городов России, гармоничным сочетанием окружающей среды, природного ландшафта и архитектуры, целостной исторической застройкой, органичным соединением многочисленных музейных объектов, памятников истории и культуры, туристской инфраструктурой, успешным современным социально-экономическим развитием.

Заповедная территория Елабуги занимает сегодня 490 га, где расположено порядка 700 объектов исторического и культурного наследия, 184 из них официально находятся под государственной охраной.

Удивительные ансамбли Никольской церкви, Покровского и Спасского Соборов, гражданская застройка в виде неповторимых особняков Стахеевых, Ушковых, Гирбасовых, башня Елабужского городища, величественное здание педагогического университета, Национальный парк «Нижняя Кама» и многое другое – все это в совокупности и определило историко-культурную ценность и известность Елабуги, которая уверенно заявляет и позиционирует себя как привлекательный музейно-туристический центр.

За последние десять лет туристический поток вырос в 4,7 раз и составил в 2015 году 279,6 тысяч туристов (Таблица 5):

Таблица 5

Динамика прибывающих в город туристов по годам

Показатель	2006г.	2007г.	2008г.	2009г.	2010г.	2011г.	2012г.	2013г.	2014г.	2015г.
Количество туристов, тыс. чел.	58,1	83,1	87,2	115,5	130,0	136,0	140,0	168,0	250,0	279,6

Для укрепления позиций культурно-познавательного туризма продолжается развитие музейного дела. Успешно работает Елабужский государственный историко-архитектурный и художественный музей-заповедник, в состав которого входят 15 музеев и залов: Литературный музей М.И.Цветаевой, Дом Памяти М.Цветаевой, Дом-музей И.И.Шишкина, Музей-усадьба Н.А.Дуровой, музей истории города, интерактивные мастерские, музей-театр «Трактир», музей уездной медицины им. В.М. Бехтерева, Художественный салон, Выставочный зал, Художественная галерея и др. В 2015 году музей-заповедник принял 417,4 тыс. посетителей, провел 13,0 тыс. экскурсий по городу и музеям.

С 2004 года в составе Елабужского государственного музея-заповедника функционирует туристско-информационный центр «Елабуга», который обеспечивает информационную поддержку гостей города, разработку туристических маршрутов и туров, организацию питания, проживания, транспортного обслуживания, предоставление информации о местных туристических продуктах, достопримечательностях, исторических ценностях Елабуги, событийных мероприятиях.

Администраторы центра обеспечивают максимально комфортное пребывание туристов в Елабуге. Это единственный созданный на базе музейного комплекса подобный туристско-информационный центр, аналогов которого нет, ни в Республике Татарстан, ни в Российской Федерации.

С целью популяризации города Елабуга на туристическом рынке России и зарубежья, Елабужский государственный музей-заповедник проводит огромную работу:

- ежегодное участие в международных туристических выставках, форумах, круглых столах, конференциях по туризму в Москве, Казани, Самаре, Екатеринбурге, Стамбуле, Лондоне, Берлине;
- разработка, издательство и переиздание разнообразной художественной и исторической литературы, а также рекламно-раздаточного материала;
- организация и проведение рекламных туров для представителей туркомпаний и СМИ России и зарубежья;

- создание и ведение сайта ЕГМЗ и группы в социальных сетях Интернета со всей необходимой информацией для туристов;
- реклама Елабуги в местных, республиканских и российских СМИ;
- создание необходимой транспортно-информационной логистики в городе (изготовление и установка информационных указателей, стендов, карт).

ЕГМЗ входит в Единый федеральный реестр туроператоров России (№ВНТ014221) и в Ассоциацию туроператоров России (АТОР), которая объединяет более 50 крупнейших компаний из различных регионов России и консолидирует около 70% всего турпотока страны.

С 2007 года город Елабуга входит в Ассоциацию малых туристских городов (АМТГ), созданная с целью разработки и внедрения стратегии совместного продвижения на российском и зарубежном туристическом рынках.

Все более популярным в последние годы становится речной туризм. Факт того, что Елабуга стоит на реке Кама, способствует популяризации данного вида туризма, набирает обороты и приобретает все большее значение для города. Ежегодно к Елабужскому берегу причаливает в среднем 130-150 теплоходов (Таблица 6). В 2015 году на них прибыло 18,6 тыс. туристов, 12,2 тыс. из них посетили музеи города.

Таблица 6

Динамика приема теплоходов по годам

Показатель	2006г.	2007г.	2008г.	2009г.	2010г.	2011г.	2012г.	2013г.	2014г.	2015г.
Количество теплоходов, едн.	86	123	136	152	173	152	124	152	153	130

Успешно развивается производство сувенирной продукции. Для обеспечения туристов сувенирной продукцией с символикой и видами елабужских красот открыт Художественный салон, где представлены работы более 230 художников и мастеров декоративно-прикладного искусства, в том числе с елабужской символикой - около 200 видов сувениров.

В целях создания привлекательных туристических зон было воссоздано историческое ядро купеческой Елабуги, где расположились уютные кафе и рестораны – «Камелот», «Миллениум», «Елабуга», музей-театр «Трактир».

Развивается инфраструктура туризма и развлечений. В настоящее время в Елабуге работают 6 ресторанов и более 50 кафе и закусочных, 6 гостиниц: «Визит» (188 мест), «Тойма» (95 мест), «Майами» (34 места), «Блекбери» (15 мест), «Горка» (14 мест) и 4\* отель «Алабуга-Сити» (77 номеров гостиничного здания и 28 многокомнатных апартаментов). Однако, учитывая специфику приезжающих в город туристов (большое количество школьников и студентов), необходимо открытие в городе гостиниц эконом класса.

Построен спортивный городок, где действуют: ледовый дворец; новый плавательный бассейн и многофункциональный спортивный зал с теннисными кортами; легкоатлетический; беговая дорожка 200 метров (европейский стандарт) с виражами, условия которых позволяют проводить соревнования на федеральном уровне.

В городе работают несколько развлекательных центров: «Манхеттен» с дневной и ночной развлекательной программой (кинотеатр, боулинг, бильярд, ресторан, кафе, танцпол, выступления российских эстрадных звезд), «Бруклин», «Майами», кинотеатр «Иллюзион», Городской Дворец Культуры.

В заповедном шишкинском лесу находится санаторий-профилакторий «Космос» с общим количеством койко-мест 975. На территории Елабужского муниципального района имеется две базы отдыха: «Белая Дача» и «Камские Зори», два детских оздоровительных лагеря: «Юный строитель» и «Лесная сказка».

Усилиями фермеров и Елабужского государственного музея-заповедника в Елабужском муниципальном районе развивается сельский туризм. В деревне Морты Елабужского района функционирует Агро-туристический комплекс «Мирас», где туристам предлагается следующие услуги:

- посещение единственного в Татарстане музея пчеловодства, где можно понаблюдать за жизнью пчел в ульях под стеклом;
- посещение «Птичьего двора» - около 30 разных пород кур;
- посещение «Зайкиного двора» - множество кроликов на всей территории фермы;
- «музея» сельского подворья под открытым небом, где представлены – овцы и козы необычной южноафриканской породы, осликов и пони;
- дегустация чая на травах с медом;
- приобретение продуктов пчеловодства-меда, перги, подмора, прополиса и др.

Марийская деревня Куклюк в Елабужском районе предлагает уже несколько лет свои услуги по приему туристов на марийской земле: знакомство с культурой, традициями, обычаями марийцев, катание на лошадке, посещение музея марийцев, мастер-классы по лозоплетению, доение коров и коз и др.

Таким образом, в Елабужском муниципальном районе имеется первоначальная база для дальнейшего развития территории как туристического центра Российской Федерации с перспективой выхода на международный рынок, что свидетельствует об актуальности и необходимости продолжения работы, направленной на решение комплекса проблем развития туристической отрасли программными методами.

**4) РАЗНООБРАЗНЫЙ  
НАЦИОНАЛЬНЫЙ  
СОСТАВ НАСЕЛЕНИЯ  
И КОМПАКТНОЕ  
ПРОЖИВАНИЕ НА  
ТЕРРИТОРИИ  
РАЗЛИЧНЫХ  
ЭТНИЧЕСКИХ ГРУПП.**

**Формирование на территории  
толерантной среды, атмосферы принятия  
различных национальных культур.**

**Готовность местного сообщества к  
приходу на территорию иностранных  
специалистов и членов их семей.**

**Возможность развития агротуризма на  
сельских территориях, в том числе  
пребывание в крестьянских хозяйствах,  
фольклерные мероприятия,  
национальные ремесла, проникновение в  
традиционный уклад жизни различных  
этнических групп.**

Елабужский муниципальный район является многонациональной территорией, на которой проживает 51,7 % русских, 42,6 % - татар, 1,0 % - чувашей, 0,8 % - удмуртов, 0,2 % - марийцев, и 3,7 % - представителей других национальностей. Ежегодно в Елабугу прибывает около 8 тысяч граждан из стран ближнего и дальнего зарубежья с разными вероисповеданиями и традициями.

В рамках муниципальной программы «Реализация государственной национальной политики в Елабужском муниципальном районе на 2014-2016 годы» утверждены мероприятия, направленные на сохранение и культурное развитие представителей всех народностей, проживающих в районе. Для реализации поставленных задач в районе создано Представительство Ассамблеи народов Татарстана, которое объединяет 8 национально-культурных обществ – представителей крышен, марийцев, удмуртов, татар, русских, армян, дагестанских и азербайджанских национальностей.

Для выстраивания сбалансированных межнациональных и межконфессиональных отношений рассматривается проект создания Дома «Дружбы народов» на базе кинотеатра «Иллюзион» для размещения и тесного взаимодействия национальных диаспор, проведения мероприятий по сохранению и пропаганде обычаев, обрядов и традиций народов, проживающих в городе и районе.

В Елабужском муниципальном районе постановлением Исполнительного комитета Елабужского муниципального района от 1.03.2010г. №87 утверждена целевая программа «Развитие туризма в Елабужском муниципальном районе на 2010-2020 годы», в которой предусмотрено развитие различных видов туризма, создание фольклорных коллективов, этнических музеев, театрализация национальных праздников, обрядов – сватовство, свадьба, сабантуй и другие мероприятия.

Поставлены приоритетные задачи:

1. Формирование на территории атмосферы принятия различных национальных культур, готовность местного сообщества к приходу на территорию иностранных рабочих и специалистов и членов их семей.

2. Развитие агротуризма на сельских территориях, в том числе пребывание в крестьянских хозяйствах, фольклорные мероприятия, национальные ремесла, проникновение в традиционный уклад жизни различных этнических групп.

## **5) ХОРОШИЙ ПРИРОДНО-РЕСУРСНЫЙ ПОТЕНЦИАЛ**

**Наличие собственных запасов ряда ресурсов**

**Возможность расширения структуры стройиндустрии**

**Развитие культурного, экологического, событийного и этно- туризма**

Недра Елабужского муниципального района содержат широкий спектр твердых нерудных полезных ископаемых, большинство из которых относится к виду общераспространенных. На их основе организовано производство и обеспечены, полностью или частично, потребности экономики территории в песке строительном и силикатном, обогащенной песчано-гравийной смеси, керамическом кирпиче, керамзитовом гравии, строительной извести, строительном щебне, известняковой муке. Месторождения: «Остров Коса», запас ППП – 3122 тыс. м<sup>3</sup>; «Салтыковское», запас известняка – 624,2 тыс. м<sup>3</sup>; «Елабужское месторождение кирпичных глин», запас – 982 тыс. м<sup>3</sup>; «Нижний Елабужский», запас ПГС – 1,1 мил. м<sup>3</sup>; «Елабужское-1», запас песка строительного – 392,3 тыс. м<sup>3</sup>; «Колосовское», запас карбонатных пород – 225,049 тыс. м<sup>3</sup>; «Котловское», запас песчано-гравийного материала – 861 тыс. м<sup>3</sup>; «Хлыстовское», запас кирпичных суглинков – 117 тыс. м<sup>3</sup>. Основными потребителями общераспространенных полезных ископаемых являются промышленные строительные предприятия района и города Елабуга и ОЭЗ «Алабуга». Добычу нефти из недр территории производят ОАО «Татнефть» и малая нефтяная компания ЗАО «РИТЭК-Внедрение».

Большое народно-хозяйственное и эстетическое значение имеют озера и родники территории. В настоящее время на территории насчитывается более 20 озер. Преобладают пойменные озера. Многие родники имеют историческое, культурно-этническое, религиозно-традиционное значение. На территории расположен знаменитый «Шишкинский святой ключ».

В общей сложности насчитывается более 100 родников.

Территория обладает значительными прогнозными ресурсами пресных подземных вод. На одного жителя приходится 1,45 м<sup>3</sup>/сутки пресных подземных вод, включая питьевые и технические. Основные прогнозныe ресурсы приурочены к терригенным и терригенно-карбонатным трещиноватым породам верхнепермского возраста, рыхлым песчано-гравийным аллювиальным отложениям.

На территории города и прилегающих окрестностях выявлено и разведано 2 месторождения пресных подземных вод, утвержденные эксплуатационные запасы которых составляют: месторождение «Криушинское» - 0,165 тыс. м<sup>3</sup>, «Простиевское» - 0,028 тыс. м<sup>3</sup> воды.

Имеется месторождение минеральной питьевой и лечебной воды с общим эксплуатационным запасом воды 0,035 тыс. м<sup>3</sup>. Минеральные воды являются ценным лечебным средством, доступным для основной массы населения, и широко используются для обеспечения работы санатория-профилактория «Космос».

**6) ТЕРРИТОРИЯ -  
НАЦИОНАЛЬНЫЙ  
ПРИРОДНЫЙ ЗАПОВЕДНИК**

**Развитие специализированного,  
лечебно-оздоровительного и  
экологического туризма**

**Дополнительный фактор повышения  
конкурентоспособности ОЭЗ ППТ  
«Алабуга»**

**Минимизация негативного воздействия  
производственной деятельности  
предприятий**

Прилегающие территории города Елабуга, относятся к территории национального парка «Нижняя Кама», который был образован в 1991 году на базе Елабужского лесного хозяйства.

Парк располагается на северо-востоке Республики Татарстан в пределах Восточного Предкамья и Восточного Закамья, в долине реки Камы и её притоков: Тойма, Криуша, Танайка, Шильнинка. Территория парка расположена в пределах двух административных районов - Тукаевского и Елабужского. Площадь национального парка - 26460 га.

Изначально, для выполнения задач, поставленных перед национальным парком, вся территория национального парка была разделена на пять функциональных зон: заповедная зона (1836 га), особо охраняемая зона (12995 га), зона регулируемого туризма (5061 га), зона обслуживания посетителей (3978 га), зона хозяйственного назначения (2731 га).

Естественные лесонасаждения и лесокультуры в совокупности составляют 63,6 % площади национального парка, представлены обособленными лесными массивами: Большой Бор, Малый Бор, Танаевская Дача и Боровецкий лес. Наиболее распространёнными в парке являются сосняки, ельники, елово-пихтовые и сосново-широколиственные леса. Лиственные насаждения включают в себя березняки, осинники, осокорники и небольшие дубовые рощи. 31% площади национального парка занимает Пойменно-долинный комплекс реки Кама, в составе которого заливные луга, многочисленные старичные озёра и фрагменты осокорников и дубрав. Остальная территория сложена участками суходольных склоново-водораздельных лугов, долинными комплексами малых рек, болотными фитоценозами.

Флора всего парка представлена более чем 650 видами растений, основу которых составляют лесные виды, а также растения суходольных и пойменных лугов, которые приурочены к водоразделам и долине р. Кама, к долинам малых рек. В их числе более 50 видов занесены в Красные книги России и Татарстана.



Фауна парка в целом типична для востока средней полосы европейской части России. Млекопитающие представлены 40 видами. Достаточно разнообразна фауна птиц – более 150 видов. Кроме млекопитающих и птиц в парке распространены 10 видов земноводных, 6 видов пресмыкающихся (редкие виды – гадюка обыкновенная, медянка, веретеница ломкая), 16 видов рыб.

На территории национального парка на сегодняшний день действует 7 экскурсионных и туристических маршрутов. При этом имеется возможность расширения потенциала данной территории с точки зрения туристского освоения.

## **7) РАЗВИТАЯ БАЗА СФЕРЫ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ И СПОРТА**

### **Фактор развития спортивного туризма**

**Эффективная жизненная среда для населения территории**

**Возможность развития устойчивых традиций в области массового спорта и формирование положительного имиджа территории**

В Елабужском муниципальном районе созданы все возможности для занятий физкультурой и спортом: действуют 246 спортивных сооружений, в том числе: Ледовый Дворец на 1370 мест, крытый легкоатлетический манеж на 1000 мест с 4 дорожками для бега по кругу длиной 200 м, Центральный стадион на 5000 мест, 2 арочных многофункциональных спортивных зала для игровых видов спорта, физкультурно-оздоровительный центр с крытым бассейном и многофункциональный спортивный зал для игровых видов спорта «Единая Россия».

Единовременная пропускная способность, имеющихся спортивных сооружений, составляет 5434 человека, в том числе в сельских поселениях – 1530 человек.

В МКУ «Управлении по делам молодежи, спорту и туризму» работают 4 детско - юношеские спортивные школы по 25 видам спорта.

Обеспеченность кадрами в области физической культуры и спорта в Елабужском муниципальном районе составляет 98 %.

Материально-техническая база спортивных сооружений позволяет проводить мероприятия регионального и международного уровней.

## **8) ВЫСОКИЙ ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫЙ ПОТЕНЦИАЛ**

**Возможность обеспечения экономики территории квалифицированными трудовыми ресурсами**

**Возможность для создания инновационной и «креативной» среды**

**Высокое качество образования**



Высокий образовательный потенциал Елабужского муниципального района, филиал Казанского (Приволжского) федерального университета и Елабужский филиал ЧОУ ВПО «Институт социальных и гуманитарных знаний» и четырех средних специальных учреждений – ГАПОУ «Елабужский политехнический колледж», ГАПОУ «Елабужский колледж культуры и искусств», ГАОУ СПО РТ «Елабужское медицинское училище», ЧОУ СПО «Елабужский экономико-юридический колледж».

Количество студентов составляет 6381 человек.

Соотношение студентов средних и высших учебных заведений ежегодно изменяется - идет рост количества студентов, обучающихся в средних специальных учебных заведениях, и снижается количество студентов, обучающихся в высших учебных заведениях (Рисунок 3):

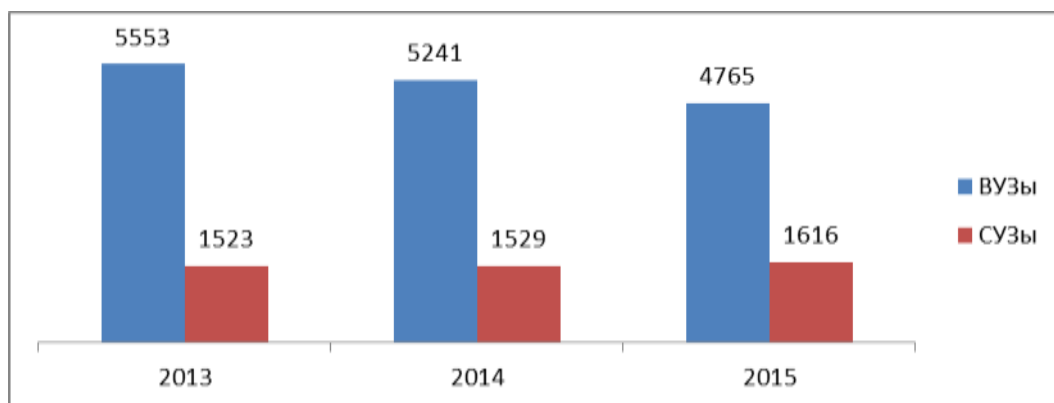


Рисунок 3. Динамика количества студентов, обучающихся в высших, средних профессиональных и специальных учебных заведениях (чел.)

Учебные заведения Елабуги обеспечивают высокий уровень образования работников общеобразовательных и дошкольных учреждений. Среди педагогов 19,5% имеют высшую квалификационную категорию.

Качество дошкольного образования оценивается по уровню подготовки к школе. По итогам единого республиканского мониторинга стартовых возможностей выпускников детских садов показатель готовности к обучению в школе составляет 89,7%.

По результатам государственной итоговой аттестации учащиеся имеют баллы выше среднереспубликанских: по русскому языку, биологии, истории, химии, обществознанию, информатике и ИКТ, на уровне среднереспубликанских - по математике.

В 2015 году 5 школ Елабужского муниципального района вошли в топ «100 лучших школ Республики Татарстан».

Елабужское медицинское училище ежегодно выпускает около 80 специалистов. Показатель обеспеченности района средним медицинским персоналом составляет 98,19 на 10 тыс. населения (по РТ – 92,5 на 10 тыс. человек населения, по РФ – 88 на 10 тыс. человек населения).

Интенсивно развивающаяся в городе социально-экономическая инфраструктура требует соответствующего кадрового обеспечения предприятий и организаций. ГАПОУ «Елабужский политехнический колледж» - многоуровневое и многопрофильное образовательное учреждение готовит специалистов среднего звена, востребованных на предприятиях города и предприятиях – резидентах ОЭЗ «Алабуга».

На базе Колледжа, создан Ресурсный центр профессионального образования, где реализуются дополнительные образовательные программы повышения квалификации по профессиям, заявленным промышленными предприятиями.

В целях стимулирования научно- исследовательской деятельности привлечения к научной деятельности одаренной молодежи стали традиционными проведение в ВУЗах Елабуги международных научно-практических конференций (международные Цветаевские, Бехтеревские, Стахеевские чтения, тюркологическая конференция), а также активное участие студентов в научно-исследовательской деятельности на всех уровнях, где они занимают призовые места.



Налажены каналы эффективного диалога местного населения, власти и бизнеса, действует система мониторинга социально-экономической обстановки.

В целях обеспечения взаимодействия с организациями, предприятиями, общественными объединениями и органами местного самоуправления Елабужского муниципального района Республики Татарстан создан и успешно работает, как с органами власти, так и с населением города и района, Общественный совет, в составе которого представители общественных организаций, национальных диаспор, руководители предприятий организаций, учебных заведений.

Активно ведет работу Общественная приемная ветеранов, организованная при поддержке и с участием руководства Елабужского муниципального района, Советом ветеранов войны и труда ЕМР.

Реализует социальные проекты Молодежный общественный Совет, созданный по инициативе Главы Елабужского муниципального района.

Решение вопросов в сфере жилищно-коммунального хозяйства осуществляется в ходе прямых встреч руководителей органов местного самоуправления с Председателями советов многоквартирных домов и обращений жителей по телефону «горячей линии».

С целью развития местного самоуправления созданы и активно функционируют 10 Территориальных общественных самоуправлений, осуществляющих разнообразную работу с населением по территориальному принципу.

Расширен доступ елабужан к информации о деятельности органов власти, созданы Интернет сервисы, обеспечивающие оперативную обратную связь. В онлайн-режиме с прямой трансляцией по местным каналам телевидения ведутся еженедельные совещания руководителей города и района под председательством Главы ЕМР.

С 2003 года систематически путем проведения социологических опросов населения ведется ежегодный мониторинг социально-экономического самочувствия елабужан, позволяющий отслеживать динамику оценок деятельности органов местного самоуправления, выявлять проблемы и своевременно принимать меры по их решению.

Дальнейшая активизация местного сообщества является перспективным направлением развития Елабужского муниципального района.

## **2.9. КЛЮЧЕВЫЕ ПРОБЛЕМЫ ЕЛАБУЖСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

### **2.9.1. Недостаточно условий для самореализации и личностного роста человека**

#### **Недостаточный уровень образовательной инфраструктуры, ориентированной на потребности экономики**

Система образования Елабужского муниципального района включает в себя 75 образовательных учреждений, в том числе 2 государственных, 22 муниципальных общеобразовательных учреждения, 43 дошкольных образовательных учреждения, 7 учреждений дополнительного образования, психолого-педагогический центр диагностики и консультирования «Шанс-Омет», в которых обучается 14027 человек.

Доля детей в возрасте 1-6 лет, получающих дошкольные образовательные услуги, составляет 81,5% от общего числа детей этого возраста. По итогам 2015 года 24,5% детей от 1 до 6 лет стоят на учете для определения в детский сад.

В системе общего образования проблемным вопросом является двусменный режим работы. В 2015-2016г учебном году в 4 школах города 1217 учащихся обучаются во вторую смену (удельный вес в общей численности учащихся 14,7%). Наибольшая нагрузка ложится на школы, расположенные в новых микрорайонах. С ростом рождаемости (ежегодно в Елабужском районе рождается более 1200 детей), миграционным притоком населения, связанным с развитием особой экономической зоны «Алабуга» проблема дефицита детских садов и школ станет более актуальным.

Проблемным остается вопрос материально-технического состояния дошкольных и школьных учреждений. В 2015г. в Елабужском районе доля дошкольных образовательных учреждений, находящихся в аварийном состоянии и требующих капитального ремонта составила 6,98%. (при существующем положении к 2018г. увеличится до 9%), общеобразовательных учреждений – 20,83%.

Проблемы района в системе дошкольного и школьного образования:

- недостаток количества учреждений дошкольного и школьного образования в новых районах города;
- недостаточность учреждений дополнительного образования для детей;
- несоответствующий современным требованиям уровень материально-технической базы системы образования.

В системе профессионального обучения серьезной проблемой остается несоответствие уровня профессиональной подготовки кадров потребностям предприятий. Высшие учебные заведения Елабуги в основном готовят кадры по гуманитарным специальностям (экономистов, юристов, преподавателей), что привело к невостребованности рынком труда «высоких компетенций». Множество дипломированных специалистов вынуждены работать по рабочим специальностям, не требующим полученной ими квалификации.

Отсутствие в городе ВУЗов по подготовке высококвалифицированных специалистов технических специальностей со знанием иностранных языков становится серьезным препятствием к ориентированию выпускников общеобразовательных учреждений Елабуги на получение высшего технического образования, востребованного предприятиями города.

Несоответствие уровня образования кадров заявленным потребностям предприятий города и района приводит к «кадровому дефициту».

Предопределяют сложившуюся ситуацию следующие проблемы:

- слабое взаимодействие между учебными заведениями и предприятиями города и района;
- нет центра координации деятельности по кадровому обеспечению;
- нет системной работы в области формирования инновационного типа мышления и воспитания патриотизма у детей и молодежи;
- нет системной работы по формированию профессиональных предпочтений, ориентированных на потребности современного рынка труда;
- нет программы поддержки талантливой молодежи.

## Демографическая разбалансированность населения

В Елабужском муниципальном районе при росте общей численности населения продолжает снижаться численность населения трудоспособного возраста.

За последние 5 лет численность трудоспособного населения снизилась на 767 чел. (с 52757 чел. в 2010 г. до 51990 чел. в 2015 году или на 1,5%). При этом, численность человек старше трудоспособного возраста увеличилась на 2001 чел. или на 13,6%, и, младше трудоспособного возраста - на 1696 человек или на 11,8%. В связи с этим возрастает коэффициент демографической нагрузки на трудоспособное население (Таблица 7):

Таблица 7

### Структура трудовых ресурсов Елабужского муниципального района

Показатель	Елабужский муниципальный район				
	на 1.01.2011	на 1.01.2012	на 1.01.2013	на 1.01.2014	на 1.01.2015
Численность постоянного населения (на начало года)	81797	82616	83666	83698	84727
<b>Структура трудовых ресурсов:</b>					
Трудоспособное население (чел.)	52757	53160	53020	52010	51990
Старше трудоспособного возраста (чел.)	14673	14887	15541	16125	16674
Младше трудоспособного возраста (чел.)	14367	14569	15105	15563	16063

В связи с геополитической ситуацией снизился миграционный приток, в том числе трудовых мигрантов на предприятия особой экономической зоны «Алабуга».

Таблица 8

### Динамика миграционного потока Елабужского муниципального района.

Показатель	Елабужский муниципальный район				
	2011г.	2012г.	2013г.	2014г.	2015г.
Число прибытий за год	3016	3370	2691	3531	2689
Число выбытий за год	2528	2753	3003	2858	2606
Миграционный прирост (+), снижение (-)	488	617	-312	673	83

## Наличие структурной безработицы на рынке труда

Замедление темпов экономического роста отразилось на уровне безработицы. На 01.01.2016 года уровень безработицы вырос до 1,54%, численность безработных граждан достигла 624 человек (Таблица 9). В 2015 году количество граждан, обратившихся в Центр занятости населения за содействием в поисках работы, увеличилось на 10% и составило 2803 чел.

Таблица 9

### Динамика уровня безработицы Елабужского муниципального района

Показатель	Елабужский муниципальный район				
	на 1.01.201 2	на 1.01.2013	на 1.01.2014	на 1.01.2015	на 01.01.201 6
Уровень регистрируемой безработицы, %	2,7	1,81	1,69	1,35	1,54
Количество граждан, зарегистрированных в качестве безработных	1256	840	693	550	624

Количество заявленных вакансий сократилось почти в три раза и на начало 2016 года составило 1060 единиц, из них 68,7% мест для рабочих специальностей. Более половины представленных вакансий ориентированы на привлечение иностранных специалистов со знанием английского и турецкого языка, еще по 15,5% вакансий требуется привлечение узкоквалифицированных специалистов (врачи, инженеры, высококвалифицированные рабочие).

Профессиональный состав безработных граждан представлен преимущественно гражданами с педагогическим, экономическим и юридическим образованием, а также лицами с низким образовательным уровнем.

Растущее производство требует квалифицированных кадров по техническим специальностям. Не хватает связи вузов с промышленностью, вузы не всегда готовят кадры, востребованные на рынке труда.

Таким образом, образовательный уровень населения ЕМР находится в противоречии со структурой рынка труда

### **Недостаточно условий для реализации культурных потребностей населения**

Основная проблема отрасли культуры заключается в несоответствии между уровнем культурных запросов жителей и возможностями их удовлетворения муниципальными учреждениями культуры.

Предоставление услуг в сфере культуры и реализация мер по повышению культурного уровня населения в Елабужском районе входит в прерогативу деятельности Управления культуры, в составе которого 8 муниципальных бюджетных учреждений (4 учреждения дополнительного образования (2 музыкальные и 2 художественные школы), городской Дворец культуры, Централизованная клубная система, Централизованная библиотечная система, учреждение по киноvideообслуживанию населения – кинотеатр «Иллюзион»), материально-техническая база которых не соответствует современным потребностям населения, что подтверждается результатами социологического опроса «Удовлетворенность населения качеством предоставляемых услуг в сфере культуры», проведенного НП «ИСЭИ» в 2015 г., 46% из числа опрошенных жителей Елабуги указывают на слабую материально-техническую базу учреждений культуры города. Елабужане хотят видеть в своем городе благоустроенные, оборудованные, эстетичные, с разнообразием услуг современные учреждения.

Опрос показал, что свои культурные потребности елабужане удовлетворяют в среднем на 40% путем посещения общегородских мероприятий, концертов, выставок, музеев и чтения литературы. Жители Елабуги мечтают о театре на протяжении многих лет, что отражается в их пожеланиях.

По результатам исследования, в большей степени интерес к событиям, происходящим в сфере культуры, в основном проявляют женщины старшего поколения. Тревожным является показатель того, что среди 12,7% «совсем не интересующихся» событиями культуры 37% - молодые люди в возрасте от 18 до 24 лет. В связи с этим выделяется проблема пассивности молодежи в проявлении интереса в сфере культуры.

Активное развитие ОЭЗ «Алабуга» ведет к притоку мигрантов разных национальностей и вероисповеданий, что предопределяет возможность появления проблем в межнациональных и межконфессиональных взаимоотношениях.

В Елабужском муниципальном районе создано Представительство Ассамблеи народов Татарстана, которое объединяет 8 национально-культурных сообществ, но отсутствует помещение для их размещения и организации культурно-досуговых мероприятий.

Таким образом, выделяются следующие проблемы:

- слабая материально-техническая база учреждений культуры города и района;
- пассивность жителей в проявлении творческих инициатив;
- нет помещения для реализации этнокультурных потребностей для малочисленных национальных групп населения;

- нет системной работы по духовно-нравственному воспитанию в образовательных учреждениях.

## **2.9.2. Проблемы пространственного и инфраструктурного развития территории**

### **Невысокий уровень качества инженерной коммунальной инфраструктуры**

**Теплоснабжение.** ОАО «Елабужское ПТС» является основным предприятием в городе по производству тепловой энергии. Незначительная часть тепла вырабатывается ведомственными котельными. Проведена реконструкция котельной с установкой оборудования для комбинированной выработки тепловой энергии, обеспечивая потребности Центральной районной больницы.

В 15 км от границы жилого массива расположена Елабужская ТЭЦ – филиал ОАО «Генерирующая компания», которая обеспечивает теплом промышленную площадку города Елабуга. Основные потребители тепла – ПО «ЕлаЗ» и предприятия особой экономической зоны «Алабуга».

Структура потребительского рынка ОАО «Елабужское ПТС» такова:

Население - 78,1 %

Бюджетные организации - 15,1 %

категория промышленных и непромышленных потребителей - 6,8 %

Центральная котельная обеспечивает теплом и горячей водой 91% всех потребителей новых микрорайонов г. Елабуга. Установленная мощность Центральной котельной - 188,58 Гкал/час, присоединенная нагрузка 117,54 Гкал/час. Загрузка котельной составляет 62 % от установленной мощности. С расширением особой экономической зоны «Алабуга», строительством жилья и объектов социального назначения во вновь строящихся микрорайонах загрузка Центральной котельной увеличивается.

Малые котельные, расположенные в других районах Елабуги, снабжают теплом и горячей водой жилые дома, объекты соцкультбыта старой части города. Одна котельная находится за чертой города, которая обеспечивает теплом поселок Тарловка.

Общая протяженность тепловых сетей составляет 103 930,6 п. м. в однострунном исчислении, в том числе тепловых сетей отопления – 86 032 п. м., сетей ГВС – 17 898,6 п. м.

Основная доля тепловых сетей, эксплуатируемых ОАО «Елабужское ПТС» проложены в конце 80-х-90-х годах XX века. Тепловые сети, даже с учетом ежегодных ремонтов, имеют физический износ 59,7%, в результате чего, порывы на тепловых сетях случаются до 250 раз в год, потери тепловой энергии достигают 18,0 % .

Оборудование котельных не соответствует современным требованиям и имеет низкий КПД - 60-80%. Требуется реконструкция тепловых сетей и сетей горячего водоснабжения. Схема теплоснабжения города утверждена Постановлением исполнительного комитета города Елабуга от 31.03.2014 г. № 63.

**Водоснабжение.** Оказание коммунальных услуг в сфере водоснабжения и водоотведения, а также очистку сточных вод Елабужского муниципального района осуществляет муниципальное унитарное предприятие «Елабужский Водоканал».

Структура потребительского рынка холодного водоснабжения и водоотведения следующая:

- население - 52%,

- бюджетные организации - 8%,

- категория промышленных и непромышленных потребителей - 40%.

Дополнительными услугами предприятия является отпуск технической воды ОАО «Химзавод им. Карпова», ОАО «Татнефть», ООО «Менделеевск – Азот». Через «Менделеевск – Азот» осуществляется снабжение водой населения г. Менделеевска Менделеевского района Республики Татарстан.

Источником водоснабжения объектов г. Елабуга и г. Менделеевска, является река Кама и подземные воды. На хозяйственно-питьевые и промышленные нужды из р. Кама (Нижнекамское водохранилище) забирается 44450 м<sup>3</sup>/сут. воды, из подземных источников – 3500-4500 м<sup>3</sup>/сут.

В технологическую цепь системы водоснабжения МУП «Елабужский Водоканал» входят следующие объекты:

- Водозаборные сооружения «Тураево» - проектной производительностью 300 тыс. м<sup>3</sup>/сутки.
- Насосная станция подкачки «Сарсаз» - производительностью 300 тыс. м<sup>3</sup>/сутки.
- Напорные водоводы В7 2Ф1020 мм. от водозабора «Тураево» до станции очистки воды (СОВ) г. Елабуга, длиной 47,7 км.
- Станция очистки воды (СОВ) – проектной производительностью 180 тыс. м<sup>3</sup>/сутки хозяйственно-питьевой воды, введена 1 очередь мощностью 50 тыс. м<sup>3</sup>/сутки.
- Водозабор № 1 с двенадцатью артезианскими скважинами, станцией 2-го подъема и резервуарами чистой воды объемом 1000 м<sup>3</sup>. Производительность водозабора №1 - 6,758 тыс. м<sup>3</sup>/сутки.
- Водозабор № 2 с насосной станцией II-го подъема и двумя резервуарами чистой воды объемом 500 м<sup>3</sup>. Производительность водозабора №2 – 9,6 тыс. м<sup>3</sup>/сутки.
- Третья площадка с двумя насосными станциями, резервуарами чистой воды объемом 4300 м<sup>3</sup>. Производительность – 17,0 тыс. м<sup>3</sup>/сутки.
- Водопроводные сети протяженностью 319,15 км.

Тураевский водозабор на Нижнекамском водохранилище расположен на правом берегу реки Кама у села Тураево (170,9 км по карте р. Кама). Забор воды осуществляется затопленным бетонным в металлической оболочке водоприемником с двухсторонним приемом воды и рыбозащитными устройствами в виде сегментных объемных фильтров. Водоприемники вынесены в русло реки на 85,0 м и заглублены на глубину 16 м.

Водозаборное сооружение с камерой переключений совмещено с насосной станцией 1-го подъема и размещается в опускном колодце диаметром 30,0 м на глубине 18 м. Насосная станция по степени надежности подачи воды относится к 1 категории.

На момент пуска водозабора в эксплуатацию не были завершены строительномонтажные работы по берегоукреплению и рассеивающему выпуску хозяйственно-бытовой канализации санатория «Ижминводы», поэтому производится размыв территории берега, на котором находится насосная станция 1-го подъема.

Из-под плит берегоукрепления вымывается каменная наброска, что вызывает смещение плит и может вызвать излом труб сифонных водоводов, идущих под ними, от заглубленного водоприемника к насосной станции.

Речная вода по двум водоводам В7 Ф1020 мм и 1 водоводу Ø800 мм (принадлежащему ООО «Менделеевсказот») подается на станцию очистки воды ООО «Менделеевсказот», завод ОАО «Аммоний», Менделеевский химический завод им. Карпова, объекты НГДУ «Прикамнефть» и станцию очистки МУП «Елабужский Водоканал». Протяженность водоводов от водозабора «Тураево» до СОВ г. Елабуга составляет 47,7 км.

На трассе водоводов построена подкачивающая насосная станция «Сарсаз».

Очищенная на сооружениях станции очистки питьевая вода собирается в резервуаре объемом 20 тыс. м<sup>3</sup>. Из резервуара вода насосами по 2 водоводам Ø1020 мм подается потребителям ОЭЗ «Алабуга», предприятиям промплощадки ПО «ЕлАЗ» и в распределительную сеть г. Елабуга.

На вводах станции очистки воды и перед подачей в распределительную сеть установлены ультразвуковые расходомеры-счетчики воды UFM-001 – 4 шт.

Подземная вода с водозабора №1 (12 артезианских скважин) собирается в резервуары объемом 1000 м<sup>3</sup>, откуда насосами подается в распределительную сеть города Елабуга.

Можно определить основные проблемы водоснабжения и водоотведения:

- высокие эксплуатационные расходы, определяющие тариф на водоснабжение и водоотведение, связанные с эксплуатацией сооружений водозабора «Тураево» и станции очистки воды. Сооружения рассчитаны на проектную производительность, значительно превышающую фактическую потребность в воде. Так, производительность насосной станции 1-го подъема рассчитана на 300 тыс. м<sup>3</sup>/сутки речной воды при фактической потребности 48 тыс. м<sup>3</sup>/сутки, а станция очистки воды, рассчитанная на выпуск воды в объеме 180 тыс. м<sup>3</sup>/сутки, при мощности действующей части пускового комплекса 50 тыс. м<sup>3</sup>/сутки фактически выпускает лишь 24 тыс. м<sup>3</sup>/сутки. Все это приводит к перерасходу электроэнергии и увеличению эксплуатационных расходов.

Кроме того, диаметр магистральных водоводов речной воды 1000 мм, что также значительно превышает требуемый. Протяженность 47,7 км каждого водовода и установленная на них арматура (149 камер и 385 единиц запорной арматуры) приводит к большим эксплуатационным затратам. Это же относится и к водоводам подачи питьевой воды на промплощадку ОАО «ПО ЕлАЗ» и в г. Елабуга.

Таблица 10

Техническое состояние объектов и сооружений водоснабжения  
МУП «Елабужский Водоканал»

№ п.п.	Наименование объекта	Год ввода	Производительность				% износа сооружения
			Проектная тыс.м3/сут.	Введенная тыс.м3/сут.	Факт. тыс.м3/сут.	% от введен	
1.	Водозабор «Тураево»	1987	300	300	41	23	16
2.	Насосная станция II подъема «Сарсаз»	1987	300	300	41	23	2,8
3.	Станция очистки воды	1997	180	50 (1 пуск)	25	50	20
4.	Насосная станция III подъема						
4.1.	Станция № 1	1981	4,5		4,5		50 законсервировано
4.2.	Станция № 2	1986	17		17,4		26
5.	Водозабор № 1 (артезианские скважины 12 шт.)	1959	10		6,758		100
6.	Водозабор № 2 (подкачивающая станция)	1968-1986	9,6		4,5-5,5		33

- недостаточное количество резервуаров чистой воды на сооружениях водоочистки. Согласно требованиям СНиПа 2.04.02-84 п.6.7. на сооружениях водоочистки должно быть не менее двух резервуаров чистой воды, чтобы обеспечить их очистку. На СОВ введен в эксплуатацию только один резервуар ХПВ, что значительно снижает надежность гарантированного водоснабжения потребителей.

- высокий износ сетей водоснабжения и водоотведения. Существующие магистральные и городские сети водоснабжения имеют значительный износ от 60% до 100% и не позволяют из-за своей ветхости увеличивать давление в системе. Увеличение давления на выходе с СОВ на 0,1-0,2кг/см<sup>2</sup> приводит к авариям и вынужденной остановке водоводов.

- недостаточная пропускная способность сетей потребностям растущего города. Вода подается в город со станции очистки воды по двум трубопроводам 2Ø426мм, которые эксплуатируются с 1989 года. Пропускной способности указанных сетей для города уже не достаточно. Основной объем воды поступает с СОВ в количестве 1000-1100м<sup>3</sup>/час. Потребность города составляет 1300 - 1500м<sup>3</sup>/час. С вводом жилья в новых микрорайонах («Лесная поляна», «Радужный», микрорайон для многодетных семей), потребность в воде увеличится до 1450-1650м<sup>3</sup>/час.



**Водоотведение.** К объектам водоотведения МУП «Елабужский водоканал» относятся:

- районные очистные сооружения (РОС) проектной производительностью 160 тыс. м<sup>3</sup>/сутки, введенная мощность I-й очереди 40 тыс. м<sup>3</sup>/сутки, при фактической производительности 18-20 тыс. м<sup>3</sup>/сутки предназначены для очистки хозяйственно-бытовых и производственных сточных вод города, ОАО «ОЭЗ ППТ «Алабуга» и промплощадки ОАО «ПО ЕЛАЗ».

- Канализационные насосные станции - 12 единиц.

- Канализационные сети общей протяженностью 173,15 км.

Сточные воды от жилой застройки и промышленных предприятий г. Елабуга двенадцатью канализационными насосными станциями г. Елабуга и двумя канализационными насосными станциями ОЭЗ ППТ «Алабуга» и ОАО «ПО ЕЛАЗ» по напорным коллекторам перекачиваются на районные очистные сооружения, расположенные в районе н.п. Колосовка.

Первая очередь очистных сооружений проектной мощностью 40 тыс. м<sup>3</sup>/сутки была запущена в эксплуатацию в 1991 г. и представляет собой комплекс сложных технических сооружений, производственная мощность которых обеспечивает гарантированную очистку сточных вод г. Елабуга и промышленной зоны.

Существует проблема утилизации и хранения осадков.

В технологической цепочке очистки воды имеется процесс обработки и уплотнения осадка и избыточного активного ила, их подача на иловые площадки (карты) для высушивания и дальнейшей утилизации. Из 9 шт. иловых карт каскадного типа, 7 - являются рабочими, которые функционируют с декабря 1990 г. Действующие карты заполняются в течение одного года, тогда как по технологии осадки должны храниться на картах 5 лет.

Анализ текущего состояния системы водоотведения выявил основные проблемы, которые оказывают существенное влияние на качество и надежность обслуживания и требуют решения:

- низкая надежность сетей и сооружений;
- загрязнение окружающей среды некачественно очищенными бытовыми и производственными сточными водами (недостаточный уровень очистки);
- низкая ресурсная эффективность производства услуг.

Районные очистные сооружения города Елабуга в значительной степени отстают от темпов развития градостроительства. Качество сбрасываемых сточных вод не соответствует требованиям по предельно допустимому сбросу содержания биогенных веществ, в связи с несовершенством существующей системы очистки стоков.

Инженерно-технический анализ выявил следующие основные технические проблемы эксплуатации сетей и сооружений водоотведения:

- старение сетей водоотведения, увеличение протяженности сетей с износом до 60%;
- значительное увеличение объемов работ по замене насосного оборудования и запорной арматуры на канализационных насосных станциях;
- неорганизованное поступление ливневых, талых и дренажных вод в хозяйственно-бытовую систему водоотведения;
- попадание не соответствующих нормативам очистки производственных сточных вод от промышленных предприятий, предприятий общественного питания в сети водоотведения ввиду отсутствия локальных очистных сооружений.

Постановлением исполнительного комитета города Елабуга от 06.08.2014г. № 156 утверждены схемы водоснабжения и водоотведения города на период до 2024 года.

**Электроснабжение.**

Электроснабжение потребителей Елабужского муниципального района осуществляется от системы ОАО «ТАТЭНЕРГОСБЫТ».

В настоящее время сетевое хозяйство Елабужские электрические сети обеспечивают электроэнергией промышленные, сельскохозяйственные предприятия и население семи административных районов республики: Агрызского, Менделеевского, Елабужского, Мамадышского, Кукморского, Сабинского и Тюлячинского.

Основные потребители электроэнергии: НГДУ Прикамнефть, ОАО «ПО ЕЛАЗ», ОАО «Менделеевск Азот», Химзавод им.Карпова, ОАО «ОЭЗ ППТ «Алабуга», сельскохозяйственные производители.

Строительство и запуск в 2013 году электрической подстанции «Щелоков 500 кВ» обеспечило потребности предприятий особой экономической зоны, «Аммония», «ТАНЕКО», «ТАИФ-НК» в энергоресурсах первой категории надежности, а также создало дополнительные мощности для предприятий города и района.

Существует проблема надежности объектов энергоснабжения - действующих сетей ВЛ; КЛ-0,4; 10(6)кВ и ТП; КТП и высокого потребления электроэнергии в бюджетных учреждениях города.

Существующие проблемы технического состояния объектов коммунальной инфраструктуры приводят:

- к высокому уровню оплаты услуг жилищно-коммунального хозяйства;
- к низкому качеству оказываемых услуг тепло-водоснабжения и водоотведения.

### **Невысокий уровень развития жилищного хозяйства**

В Елабужском муниципальном районе ежегодно вводится более 50 тысяч кв.м. жилья. В районе реализуется ряд программ жилищного строительства, в том числе: «Программа социальной ипотеки»; программа «Строительство арендного жилья», программа «Аварийное жилье», в которую включены 13 аварийных многоквартирных домов; программа «Предоставление субсидий на приобретение жилья гражданам льготных категорий»; программа обеспечения жильем отдельной категории граждан, установленных ФЦП «Жилище», программа «Обеспечение жильем молодых семей и молодых специалистов на селе», «Обеспечение жильем многодетных семей, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

Обеспеченность населения жильем составила на конец 2014 года 24,2 кв. м. на человека, что ниже среднереспубликанского показателя (24,7 кв.м. на 1 человека).

В период активного строительства предприятий на территории особой экономической зоны вырос спрос на жилье, вследствие чего резко возросла рыночная стоимость жилья, которое стало недоступным для основной массы населения.

Жилищное хозяйство Елабуги включает в себя 4 397 ед. жилых домов общей площадью жилого фонда города - 1 406,8 тыс. м<sup>2</sup>, из них:

- муниципальные - 554 ед., общей площадью 958,6,0 тыс.кв.м.
- государственные - 106 ед., общей площадью 61,5 тыс.кв.м.
- частные - 3737 ед., общей площадью 386,7 тыс.кв.м.

По материалу стен многоквартирные дома распределяются следующим образом (% от общего количества домов):

- кирпичные – 37%;
- панельные – 3%;
- деревянные и смешанные – 60%.

Многokвартирные дома города Елабуга можно условно разделить на четыре группы:

- 1) Аварийный жилфонд – 2,7% жилищного фонда города общей площадью 4,02 тыс. кв.м. В городе имеется 12 домов не пригодных для дальнейшего проживания, в которых проживает 99 семей.

- 2) Дома с неполным благоустройством застройки 1917-1960 гг. – 27,8% (123 МКД). В 39 домах, являющихся памятником истории и архитектуры, необходимо провести капитальный ремонт с сохранением их внешнего облика, с восстановлением чердачных и межэтажных перекрытий и полным их благоустройством.
- 3) Дома массовой застройки 1960-1995 гг. – 64,8% (287 МКД общей площадью 565, 3 тыс. м<sup>2</sup>). Степень комфорта домов не соответствует современным требованиям. Низкие теплозащитные качества наружных ограждений являются основной причиной высокого уровня потребления тепловой энергии и не обеспечивают полную тепловую защиту зданий (потери тепла через ограждающие конструкции достигают до 40%). Многолетнее отсутствие надлежащего технического обслуживания привело к критическому уровню необходимости капитального ремонта домов данной категории
- 4) «Новые» дома (постройки после 1995 года) – 4,7% (21 МКД - построены после 2000 г.). Панельные дома, построенные в период с 1995 до 2000 года, не соответствуют требованиям энергосбережения и требуют утепления фасадов.

По уровню благоустройства только 72,3% из числа многоквартирных домов одновременно оборудованы централизованным водопроводом, водоотведением, отоплением, газом и горячим водоснабжением.

Существует проблема высокого энергопотребления жителями города. Не завершена работа по установке приборов учета водо-, газо- и энергоресурсов.

Оснащенность многоквартирными приборами учета энергоресурсов в многоквартирных домах, в том числе индивидуальными приборами составляет:

- на системах горячего водоснабжения - 68,2%;
- на системах холодного водоснабжения - 77,5%;
- на системах электроснабжения - 99%;
- на системах газоснабжения - 17%.

#### Лифтовое хозяйство.

В жилищном хозяйстве города Елабуга эксплуатируются 180 лифтов всех типов и назначений, из них 178 лифт - в многоквартирных домах. Учитывая повышенные требования безопасности при эксплуатации лифтового оборудования, особенно актуальным является вопрос замены и модернизации лифтов (101 лифт подлежит замене).

Таким образом, выделяются следующие основные проблемы жилищного хозяйства:

- наличие аварийного жилищного фонда;
- большое количество многоквартирных домов, требующих капитального ремонта;
- высокий уровень энергопотребления в многоквартирных домах;
- неполная оснащенность домов приборами учета потребления энергоресурсов;
- высокая доля многоквартирных домов со 100%-ым износом лифтов.

#### **Недостаточное развитие транспортной инфраструктуры**

Состояние дорожного фонда Елабужского муниципального района характеризуется следующими показателями.

Протяженность дорог местного значения составляет 600,5 км., из них с твердым и усовершенствованным покрытием – 393 км. Доля протяженности дорог местного значения, не отвечающих нормативным требованиям, в 2015 году составила 34,6%. На ремонт и содержание дорог и мостов, благоустройство дворовых территорий в течение года направлено 156,7 млн. рублей, отремонтировано 21 км дорог в городе и районе.

Обеспеченность населения автомобильным транспортом личного пользования выросла с 193 единиц на 1000 человек в 2011г. до 252,3 единиц на 1000 человек в 2014 году. Система общественного транспорта развита недостаточно. Пассажирские перевозки осуществляются в большей мере автобусами малой вместимости, что в «часы пик» создает неудобства для пассажиров из-за переполненности транспортных средств. Высокая степень износа общественного транспорта - 86,4% также ухудшению качеству предоставляемых услуг.

Начальная планировка и застройка города проводилась без учета перспектив роста количества транспорта и безопасности дорожного движения, что привело к нехватке: дорог, ливневых стоков, тротуаров, велодорожек.

Пропускная способность улиц не отвечает увеличивающемуся количеству транспорта, в результате чего возникли следующие проблемы:

- низкое качество асфальтового покрытия и проведения ремонтных работ автодорог;
- недостаточное количество мест парковки автомобилей личного пользования в жилых микрорайонах.
- невысокое качество услуг общественного транспорта, осуществляющего городские и пригородные перевозки пассажиров;
- нехватка технического обеспечения общественного транспорта коммуникационными информационными системами;

В сфере развития речного туризма остро стоит проблема отсутствия благоустроенного причала, съездов и парковок на прибрежных территориях.

### **Недостаточное развитие рекреационной инфраструктуры**

В Елабужском муниципальном районе недостаточно развита рекреационная инфраструктура. Невысокая обеспеченность населения учреждениями досуга, культурно-зрелищными объектами. Так обеспеченность населения клубными учреждениями составляет лишь 54%. С увеличением численности населения, возникает необходимость создания новых досуговых центров, расчетная потребность которых к 2030 году составит 2484 места.

Для отдыха горожан в Елабуге создано несколько благоустроенных площадок в центральной и исторической (нижней) части города: Александровский парк, Пионерский парк, Шишкинские пруды, детская площадка «Чебурашка». По муниципальной программе «Благоустройство парков и скверов» построены сквер в честь Героя Российской Федерации А.Н.Епанешникова, и сквер, посвященный ликвидаторам аварии на Чернобыльской АЭС. С ростом численности населения и строительством новых жилых микрорайонов возникает потребность в организации дополнительных зон отдыха для жителей города.

Ежегодно Елабугу посещает более 200 тысяч туристов. Для гостей города работает 6 гостиниц с номерным фондом 293 един. (612 мест). Создавая туристические маршруты с продолжительностью пребывания туристов 2-3 дня данное количество гостиниц недостаточно. Учитывая категорию приезжающих в город туристов (большое количество школьников и студентов), не хватает гостиниц эконом-класса. По расчетам дополнительная потребность в гостиничных местах к 2030г. составит 315 мест.

Следует выделить следующие проблемы рекреационной инфраструктуры:

- недостаточное использование рекреационных зон для отдыха и развлечений (парков, скверов);
- недостаточное количество внутриквартальных детских и спортивных площадок,
- отсутствие городского пляжа и благоустроенной набережной;
- недостаточное развитие культурно - досуговых центров (фитнес - клубы, театры, молодежные центры, кинотеатры);
- недостаточное количество средств размещения и отдыха для жителей и гостей города (оздоровительных лагерей, баз отдыха и санаториев, гостиниц эконом-класса)
- малопривлекательный облик пространственной среды на территории.

### **2.9.3. Разбалансированность экономики и недостаток финансовых средств**

**Доминирование ключевых предприятий промышленности и недостаточное развитие смежных отраслей экономики**

Анализ развития района показал, что доминирующая роль в экономике с 2011 по 2014 год принадлежала отрасли автомобилестроения, которая занимала 49,8% - 40,5% в объеме производства крупных и средних предприятий.

Предприятия автомобилестроительного комплекса в первую очередь подверглись влиянию экономического кризиса в виду зависимости производства от изменений мировых цен на сырье и материалы. Данная ситуация показала зависимость и уязвимость экономики от монопрофильного производства.

Благодаря развитию градообразующих предприятий и деятельности особой экономической зоны «Алабуга» экономика района приобретает многоотраслевой характер.

В таблице представлена динамика структурных изменений в объеме отгруженной продукции по видам экономической деятельности за период 2011-2015 годы (Таблица 11):

Таблица 11

Динамика объема отгруженной продукции ЕМР по видам экономической деятельности  
2011-2015 г

Наименование показателя	2011 г., млн.руб.	Доля в общем объеме по ЕМР, %	2012 г., млн.руб.	Доля в общем объеме по ЕМР, %	2013 г., млн.руб.	Доля в общем объеме по ЕМР, %	2014 г., млн.руб.	Доля в общем объеме по ЕМР, %	2015 г., млн.руб.	Доля в общем объеме по ЕМР, %	Динамика удельного веса отраслей в 2015 г. по отношению к 2011 г.
<b>Отгружено товаров и услуг в целом, по ЕМР</b>	<b>32425</b>	<b>100,0</b>	<b>43874</b>	<b>100,0</b>	<b>66989</b>	<b>100,0</b>	<b>64263</b>	<b>100,0</b>	<b>68665</b>	<b>100,0</b>	
пищевая промышленность	8437	26,0	9380	21,4	12567	18,8	16135	25,1	21513	31,3	↑ на 5,3%
производство автомобилей	16148	49,8	22247	50,7	30662	45,8	26052	40,5	19583	28,5	↓ на 21,3%
производство неметаллических минеральных продуктов	484	1,5	2615	6,0	3967	5,9	5195	8,1	6559	9,6	↑ на 8,1%
производство изделий из дерева	29	0,1	79	0,2	154	0,2	1747	2,7	6331	9,2	↑ на 9,1%
добыча сырой нефти и природного газа	1950	6,0	2895	6,6	3597	5,4	3353	5,2	3204	4,7	↓ на 1,3%
химическое производство	279	0,9	432	1,0	600	0,9	924	1,4	2994	4,4	↑ на 3,5%
производство машин и оборудования	2577	7,9	1877	4,3	2225	3,3	1176	1,8	1978	2,9	↓ на 5%
Производство и передача электроэнергии, газа, пара, воды	923	2,8	920	2,1	6281	9,4	1809	2,8	1837	2,7	на уровне
производство резиновых и пластмассовых изделий	34	0,1	36	0,1	30	0,0	22	0,0	852	1,2	↑ на 1,1%
текстильное производство	537	1,7	539	1,2	521	0,8	664	1,0	732	1,1	↓ на 0,6%
производство готовых металлических изделий	494	1,5	496	1,1	478	0,7	430	0,7	589	0,9	↓ на 0,6%
прочие	533	1,6	2359	5,4	5909	8,8	6756	10,5	2493	3,6	↑ на 2%

Как показывает таблица, в структуре промышленного производства недостаточно производится готовых металлических изделий, резиновых и пластмассовых изделий, продуктов текстильного производства, доля которых в отгруженной продукции составляет порядка 1%.

Остается актуальной проблема зависимости экономики Елабужского муниципального района от доминирования нескольких крупных предприятий (Рисунок 4):

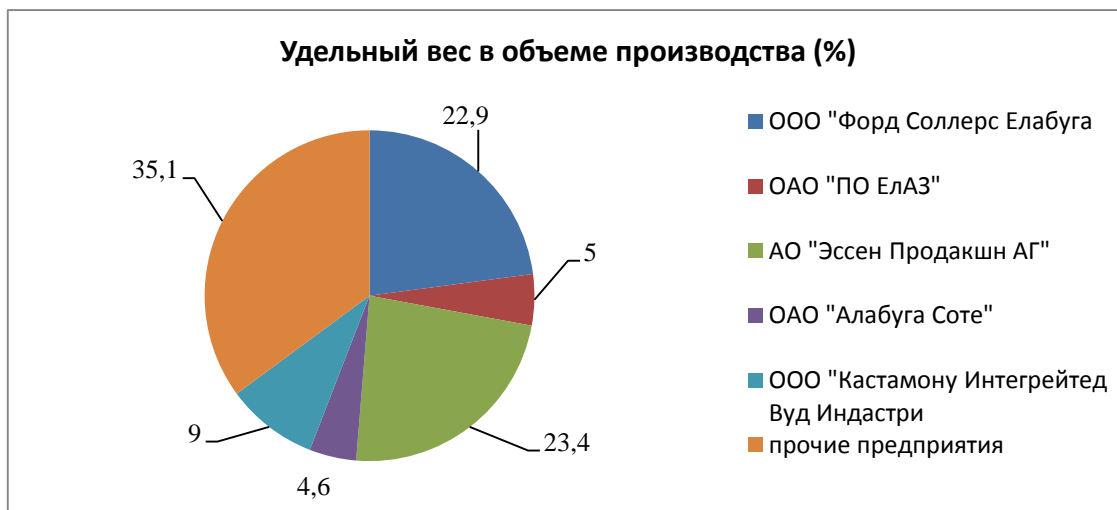


Рисунок 4. Доля отдельных промышленных предприятий в объеме производства крупных и средних предприятий

По итогам 2015 года пять предприятий в совокупности производят более 50% объема продукции, выпускаемой крупными и средними предприятиями Елабужского муниципального района:

- ООО «Форд Соллерс Елабуга» - 22,9%;
- ОАО «ПО «ЕлАЗ» - 5%;
- АО «Эссен Продакшн АГ» - 23,4%;
- ОАО «Алабуга Соте» - 4,6%;
- ООО «Кастамону Интегрейтед Вуд Индастри» - 9%.

**Недостаточное развитие инновационных производств с использованием нанотехнологий и невысокий уровень использования информационно-коммуникационных технологий**

В Елабужском муниципальном районе производство инновационной продукции находится на уровне 5% в общем объеме произведенной продукции района. Это достаточно низкий показатель, учитывая возможности, которые предоставляет особая экономическая зона «Алабуга».

Таблица 12

Доля инновационной продукции в промышленном производстве.

Показатель	2011г.	2012г.	2013г.	2014г.	2015г. оценка
Доля инновационной продукции общем объеме промышленного производства, %	1,92	2,08	2,06	4,7	5,7

Недостаточное развитие инноваций связано с низкой заинтересованностью предприятий в модернизации. Одной из причин сложившейся ситуации является чрезвычайно высокий риск осуществления инновационных проектов, связанный с неопределенностями в инновационной сфере, начиная от выработки инновационной идеи до реализации на рынке. Предприятия склонны уходить от риска и многочисленных препятствий, возникающих на пути. Можно выделить ряд факторов, существенно влияющих на инновационное развитие предприятий:

- особые требования к квалификации кадров и качеству менеджмента;
- отсутствие связующих звеньев между высшей школой и производством;
- отсутствие спроса на новые разработки;
- временные убытки в процессе реализации проектов;

-отсутствие стимулирующей связи между научными, учебными организациями и инновационными фирмами, между крупными компаниями и малым и средним бизнесом.

Существующие институты (правила, законы), регулирующие экономические отношения в инновационной сфере, слабо развиты и зачастую нерациональны, что создает некомфортное поле для создания и развития объектов инновационной инфраструктуры.

В большей степени нуждаются в привлечении инвестиций и инновационных разработках такие сферы, как жилищно-коммунальное хозяйство, информационные технологии, здравоохранение, промышленность, образование, сельское хозяйство, строительство, транспорт, государственное и муниципальное управление.

На территории Елабужского муниципального района оказывают услуги местной телефонной связи на базе цифровых технологий и услуги местной телефонной связи на базе технологий Интернет такие операторы связи как Елабужский РУЭС Набережно-Челнинского ЗУЭС ОАО «Таттелеком», ОАО «ТатАИСнефть», ОАО «Связьэнерго», Департамент информатики и связи ОАО «ПО ЕлаЗ». Основным поставщиком услуг связи (87% всей задействованной мощности) является Елабужский РУЭС Набережно-Челнинского ЗУЭС ОАО «Таттелеком».

Все населенные пункты Елабужского района обеспечены проводной и беспроводной связью. Абонентам предоставляется весь комплекс современных услуг связи: местная и зональная телефонная связь, доступ к сети Интернет, кабельное и интерактивное цифровое телевидение, мобильная связь.

Обеспеченность населения услугами телефонной связи составляет 44,7 телефонных аппаратов на 100 семей.

Широкоформатным Интернетом в Елабужском муниципальном районе пользуются 20,7 тысяч человек.

Протяженность межстанционных соединительных линий ОАО «Таттелеком» составляет 183,8 км, в том числе ВОЛС -154 км, КСПП – 29,8 км. К 2017 году все линии связи планируется заменить на волокно-оптические линии.

Существует ряд проблем в области применения информационных технологий населением:

- невысокий уровень компьютерной грамотности населения старшего и среднего возраста;
- низкий уровень предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме;
- низкий уровень населения, зарегистрированных в системе ЕСИА.

### **Недостаточное развитие малого и среднего предпринимательства**

В Елабужском муниципальном районе на 01.10.2015 г. зарегистрировано 2088 хозяйствующих субъектов, в том числе 1378 малых предприятий, из их числа 962 являются экономически активными.

В 2015 году количество субъектов малого и среднего предпринимательства увеличилось на 6,3%, по сравнению с 2014 годом. При этом среднесписочная численность работников этих предприятий увеличилась на 768 человек или на 10,5%. Доля работников малых и средних предприятий в общей численности на 1 октября 2015 года увеличилась на 2,3%.

Несмотря на позитивную динамику развития предпринимательства за последний год оборот малых и средних предприятий за 9 месяцев 2015 г. остается невысоким - 18,9% от общего оборота всех предприятий ЕМР (Таблица 13):

Таблица 13

## Показатели развития малого и среднего бизнеса в Елабужском муниципальном районе

№	Наименование показателя	2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.	9 месяцев 2014 г.	9 месяцев 2015 г.
1	Всего зарегистрированных субъектов малого предпринимательства (без ИП)	1 128	1099	1043	1359	1296	1378
2	в т.ч. экономически-активные	954	930	939	945	946	962
3	Среднесписочная численность работающих на малых и средних предприятиях	7 573	7963	6895	7850	7287	8055
4	Доля работников малых и средних предприятий в общей численности, %	26,5	33,05	23,6	24,3	23,0	25,3
5	Отгружено товаров собственного производства малых и средних, млн. руб.	4 201	9498,3	10397,9	11828,9	6611	8340,8
6	Оборот малых и средних предприятий, млн. руб.	15 522,5	14207,3	16280,9	17300,5	12074,5	14914,2
7	Доля малых и средних предприятий в обороте всех предприятий МО	24,5	20,6	14,8	17,3	16,9	18,9

Основными видами экономической деятельности субъектов малого предпринимательства в Елабужском муниципальном районе являются оптовая и розничная торговля 29,2%, строительство 18,2%, операции с недвижимым имуществом 15,8%, обрабатывающие производства 13,7%, транспорт и связь 8,3%, сельское и лесное хозяйство 2,5% (Рисунок 5):

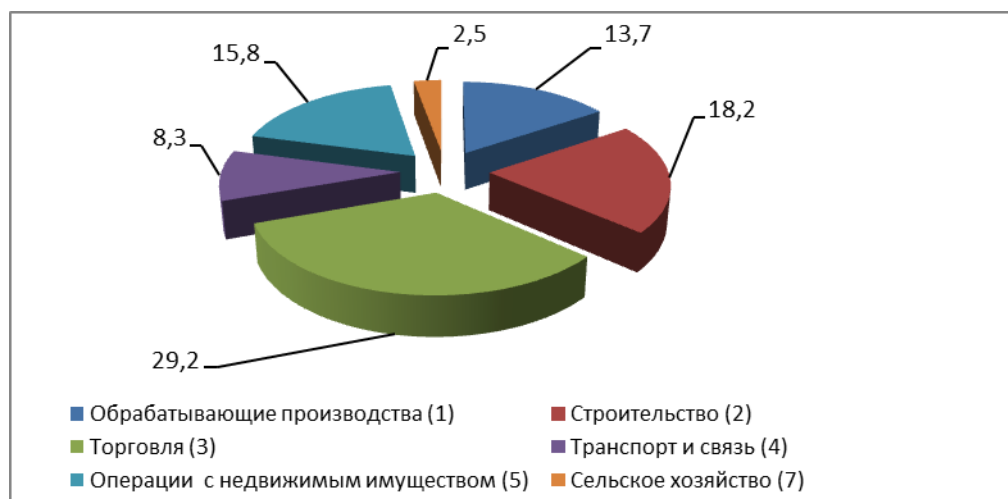


Рисунок 5. Структура отраслей малого и среднего предпринимательства.

Сдерживающими факторами развития малого и среднего предпринимательства являются:

- недостаточное использование механизма развития услуг на условиях аутсорсинга субъектами малого предпринимательства при взаимодействии с крупными компаниями (транспортные услуги, услуги общественного питания, клининговые услуги и пр.). Мониторинг взаимодействия предпринимателей Елабужского района с предприятиями - резидентами особой экономической зоны «Алабуга» показал, что из 962 экономически активных малых предприятий района только 94 сотрудничают с резидентами ОЭЗ «Алабуга»;

- недостаточное количество инструментов стимулирования бизнеса на уровне федерального, регионального законодательства и органов муниципальной власти;



- низкая инвестиционная активность малого и среднего предпринимательства. На фоне низкого уровня доходов и покупательской способности горожан, существует тенденция к росту субъектов МСБ в сфере торговли. Слабая степень развития предпринимательства в сферах сельского хозяйства, обрабатывающих производств, в сфере услуг.

- недостаточное количество бизнес-инициатив и низкая активность со стороны предпринимательского сообщества в получении государственной поддержки;
- слабая информированность об условиях программ государственной поддержки;
- сложность процедуры оформления документов для получения грантов и субсидий.

### **Недостаточное развитие туристической сферы**

Елабуга располагает всеми необходимыми условиями для развития различных видов туризма – культурно-познавательного, событийного, делового, спортивно-оздоровительного, этнического, экологического.

Вместе с тем в сфере туристской индустрии Елабуги имеется ряд проблем:

- преобладание культурно-познавательного туризма, в то время как ознакомление с достопримечательностями города может быть частью разнообразной программы туров;
- слабое использование возможностей туризма выходного дня;
- недостаточно реализуются многодневные туристические программы;
- недостаточно активное продвижение туристского потенциала Елабуги на мировых и региональных туристских рынках;
- недостаточное разнообразие туристского продукта (экологического, рыболовного, сельского туризма, конного туризма, туризма оздоровления, отдыха и рекреации и др.);
- слабое использование инновационных технологий для информирования населения и гостей города о туристском потенциале.

### **Невысокий уровень развития села и агропромышленного комплекса**

В Елабужском районе действует 11 сельхозпредприятий и 45 крестьянских фермерских хозяйств. Основными направлениями сельского хозяйства являются молочное животноводство, растениеводство. В 2013 году сельхозпредприятие «Вятские Зори» организовали выращивание овощей – лука, моркови, столовой свеклы и капусты. По состоянию на 01.01.2016г. площадь сельхозугодий в Елабужском муниципальном районе составила 92,1 тыс. га, в том числе пашни – 58,62 тыс.га. Производство валовой продукции выросло по сравнению с 2014 г. на 201,6 % и составило 1490,0 млн. руб., вместе с тем, уровень развития сельскохозяйственного производства – остается ниже среднего по республике. По объему валовой продукции сельского хозяйства Елабужский муниципальный район находится в аутсайдерах в рейтинге муниципальных образований Республики Татарстан. Существенными причинами, сдерживающими развитие сельскохозяйственной отрасли в районе, являются:

- недостаточное количество крупных сельхозформирований и крестьянско-фермерских хозяйств;
- низкий бонитет почвы, суммарный показатель которого составляет лишь 2,4;
- низкая техническая оснащенность и дефицит современных технологий в сельскохозяйственном производстве;
- отсутствие высококвалифицированных специалистов в сфере сельского хозяйства (селекционеров, животноводов, механизаторов).

### **Дотационность консолидированного бюджета**

Консолидированный бюджет Елабужского муниципального района состоит из бюджета района, бюджета города Елабуга и 15-ти бюджетов сельских поселений.

Бюджет Елабужского муниципального района за последние пять лет имеет положительную динамику. Доходная часть за 2015 год увеличилась на 316 млн. рублей по сравнению с 2010 годом, а расходы выросли на 288 млн. рублей, в том числе за счет переходящих остатков средств на начало года.

Доходная часть консолидированного бюджета состоит из собственных доходов и безвозмездных перечислений из вышестоящих бюджетов.

В 2015 году доходы консолидированного бюджета снизились на 3,5% и составили 1634,7 млн. рублей. Основными источниками доходной части консолидированного бюджета Елабужского муниципального района в 2015 году являются: налог на доходы физических лиц - 68%, земельный налог - 9%, налоги на совокупный доход – 7%, неналоговые доходы – 9% от общей суммы поступлений.

Елабужский район по бюджетной обеспеченности является дотационным. Доля безвозмездных перечислений ежегодно по итогам исполнения бюджетов составляет 43-61% от объема доходов.

Таблица 14

Динамика самодостаточности Елабужского муниципального района за 2010-2015 годы

Наименование	Ед.изм	Фактическое значение по годам					
		2010 г.	2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2015г.
Уровень самодостаточности	раз	0,39	0,41	0,58	0,57	0,50	0,55

Расходная часть бюджета в 2015 году снизилась по сравнению с 2014 г. на 4,8% и составила 1627,6 млн. рублей.

Параметры расходов на социальную сферу свидетельствуют об их ежегодном росте. Расходы социальной сферы в консолидированном бюджете занимают в 2010-2015 годах от 60% до 80%. В расходной части бюджета ежегодно увеличиваются первоочередные и социально значимые расходы, растет социальная направленность бюджета.

Таблица 15

Динамика исполнения консолидированного бюджета по Елабужскому муниципальному району, млн.рублей

Показатели	2010 г.	2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2015г.
<b>Доходы, всего</b>	<b>1318,7</b>	<b>1442,4</b>	<b>1345,1</b>	<b>1643,3</b>	<b>1693,6</b>	<b>1634,7</b>
в т.ч. налоговые и неналоговые доходы	518,2	604,2	756,8	932,3	852,2	896,7
Из них						
- НДФЛ	348,1	402,8	550,6	693,7	600,1	609,7
- Земельный налог	40,0	44,8	66,8	69,4	70,6	79,2
- Неналоговые доходы	51,5	72,1	70,9	95,6	76,8	98,1
Безвозмездные поступления	800,5	838,1	588,3	711,1	841,3	738,0
<b>Расходы, всего</b>	<b>1339,2</b>	<b>1456,9</b>	<b>1303,9</b>	<b>1639,8</b>	<b>1708,9</b>	<b>1627,6</b>
Из них по отраслям социально-культурной сферы, всего	839,6	867,3	908,1	1115,4	1251,8	1270,2
в том числе						
- Образование	557,2	746,0	765,3	971,2	1054,8	1059,2
- Культура	40,6	44,9	48,7	55,8	69,0	85,6
- Физкультура и спорт	197,60	49,5	66,0	70,3	79,4	87,5
- Социальная политика	44,2	26,9	28,1	18,1	48,6	37,9
Дефицит (-), Профицит (+)	-20,5	-14,6	41,2	3,6	-15,3	7,1

Реализация крупных инвестиционных проектов невозможна при существующих объемах собственных налоговых и неналоговых доходов.

Проблема состоит в следующем:

- низкая налогооблагаемая база;
- высокая зависимость экономики от конъюнктуры мировых цен на сырьевые и материальные ресурсы;
- не в полном объеме используется ресурс привлечения дополнительных доходов в местный бюджет, в том числе механизм самообложения граждан;
- недостаточно используются механизмы привлечения ресурсов на принципах муниципально-частного партнерства, концессионных соглашений, специальных инвестиционных контрактов.

## 2.9.4. Проблемы обеспечения безопасности и сохранения здоровья населения

### Увеличение экологических рисков и низкое качество чистоты территории

Елабужский муниципальный район – один из наиболее интенсивно развивающихся промышленных районов республики. Только за последнее десятилетие открылось 20 предприятий на территории особой экономической зоны «Алабуга».

Развитие промышленного производства, а также рост сети транспортных магистралей приводят к нарушению экологического равновесия. Промышленные отходы, выбросы от автотранспорта включаются в биогеохимические природные круговороты, загрязняют атмо-, гидро- и биосферу, накапливаются в почвенном покрове. Выбросы вредных веществ в атмосферу от всех стационарных источников значительно превышают среднереспубликанские показатели (Таблица 16):

Таблица 16

Экологическая ситуация Елабужского муниципального района

Наименование показателя	Един. измер.	Республика Татарстан, факт по годам				Муниципальное образование, факт по годам			
		2011г	2012г	2013г	2014г	2011г	2012г	2013г	2014г
1. Выбросы вредных веществ в атмосферу от всех стационарных источников	кг. на 1 га территории	40,96	42,47	43,94	43,29	60,02	68,40	74,03	70,34
2. Выбросы вредных веществ в атмосферу от всех стационарных источников в расчете на одного жителя	кг	73,21	75,57	77,83	76,35	102,32	115,30	123,98	117,06

В 2015 году по результатам исследования атмосферного воздуха, регулярно проводимых в рамках социально-гигиенического мониторинга, превышений по содержанию вредных веществ в атмосферном воздухе не установлено, однако в связи с развитием особой экономической зоны остается риск увеличения выбросов вредных веществ в атмосферу.

Результаты проведенных в 2015г. исследований проб питьевой воды показали следующее: - по микробиологическим показателям из 9897 проб 7,3% показали неудовлетворительные результаты (по РТ- 4,3%). В 2014 году доля неудовлетворительных проб составляла 12,7%.

- по химическим показателям из 11473 исследований 15,4% показали неудовлетворительные результаты (по РТ- 10,6%). В 2014 году доля неудовлетворительных проб составляла 16,6%.

Районные очистные сооружения города Елабуга в значительной степени отстают от темпов развития градостроительства, качество сбрасываемых сточных вод не соответствует требованиям по предельно допустимому сбросу по содержанию биогенных веществ.

Большое влияние на состояние окружающей природной среды оказывает наличие в районе несанкционированных свалок. Ежегодно из города вывозится около 120 тысяч тонн твердых коммунальных отходов, собранных с населения и промышленных предприятий города до IV класса опасности.

С учетом развития особой экономической зоны "Алабуга" объем образующихся отходов увеличится на 25% и составит 130 тысяч тонн в год. Малореченский полигон по захоронению ТКО вместимостью 2139 тыс.м<sup>3</sup> находится в 18 км. от Елабуги заполнен практически полностью. Необходимость консервации полигона и изменения в морфологическом составе ТКО (рост вторичных материалов – бумаги, картона, текстиля, стекла, полимерных материалов и др.) обуславливает необходимость в селективном сборе вторичного сырья и строительства мусоросортировочного мусороперерабатывающего комплекса на территории ЕМР.

### **Развитие системы здравоохранения отстает от современных потребностей**

Вся амбулаторно-поликлиническая и стационарная медицинская помощь в Елабужском муниципальном районе сосредоточена в Государственном автономном учреждении здравоохранения «Елабужская центральная районная больница», включающим в себя 47 структурных подразделений (станция скорой помощи, поликлиника для взрослых, детская поликлиника с филиалами, травмпункт, Мортовская участковая больница, Костенеевская амбулатория, 25 ФАПов, 11 школьных кабинетов).

Несмотря на то, что Елабужская ЦРБ имеет современное высокотехнологическое медицинское оборудование (аппараты УЗИ, эндоскопические стойки, компьютерный томограф, рентгеновские аппараты, лабораторные анализаторы, аппараты ИВЛ, холтер-мониторы и пр.), существует проблема ветхости зданий ряда структурных подразделений и высокая степень износа материально-технической оснащённости учреждений (устаревшее флюорографическое оборудование, лифты, кондиционеры, холодильники и т.п.).

Кроме этого, имеющаяся сеть лечебно-профилактических учреждений не соответствует темпам роста населения, которая выражается в следующем:

- нехватка койко-мест в стационаре (снижение обеспеченности больничными койками на 10 тыс. чел. сократилось с 49,3 в 2012 г. до 35,7 в 2015 г.);
- отдаленность медицинских учреждений от сельских населенных пунктов;
- большая очередность;
- снижение доступности медицинской помощи для широких слоев населения в связи с разбалансированностью государственных гарантий бесплатного медицинского обслуживания и их финансового обеспечения.

Самой острой проблемой в системе медицинского обслуживания Елабужского муниципального района является «кадровый дефицит». Укомплектованность по должностным позициям врачей составляет всего 54%.

Не хватает 37 врачей, в числе которых: 14 врачей общей практики, 3 врача скорой медицинской помощи, 2 врача-неонатолога, 2 врача-рентгенолога, 4 врача акушера-гинеколога, 5 врачей - педиатров участковых, 1 врач-отоларинголог, 2 врача-невролога, 1 врач-инфекционист поликлиники, 2 врача-фтизиатра, 1 врач-офтальмолог.

### **Низкая мотивация населения на здоровый образ жизни**

Низкая мотивация людей на сохранение и укрепление своего здоровья оказывает огромное влияние на качество трудовых ресурсов и производительность труда.

Согласно результатам социологического опроса жителей Елабуги на предмет их социально-экономического благополучия, проведенного НП «ИСЭИ» в 2015 году, в рейтинге ответов на вопрос: «Что особенно важно для благополучия и успеха в жизни?» параметр «здоровье» елабужанами поставлен после «материальной обеспеченности» на второе место с показателем 57% от общей выборки исследования. В распределении по категориям граждан, приоритет здоровья: у руководителей - на втором месте; у рабочих и у пенсионеров - на первом; у служащих – на третьем; у учащихся – на шестом.

Здоровье, как абсолютная жизненная ценность, на практике, по мнению жителей, особенно молодого поколения, занимает не первые позиции в рейтинге важности факторов для достижения благополучия и успеха в жизни, что свидетельствует о том, что большая часть населения не придерживается здорового образа жизни, имеются риски заболеваний, невысокая медицинская активность.

Основные причины такого положения дел заключаются в следующем:

- недостаточная организация и координация пропаганды физической культуры и спорта;
- нехватка у населения знаний о правильности ведения здорового образа жизни;
- недостаточно спортивных площадок в «шаговой доступности»;
- нет общественных организаций, ориентированных на ЗОЖ.

### **Недостаточная защищенность населения от преступных действий**

В Елабужском районе криминальная обстановка остается сложной. Численность зарегистрированных преступлений в 2015 году увеличилась на 15,4% и составила 10,47 случаев на 1000 человек населения: выросло число умышленных причинений тяжкого вреда здоровью на 37%, грабежей – на 54% (Таблица 17):

Таблица 17

#### Динамика зарегистрированных преступлений на территории Елабужского муниципального района

Наименование показателя	Единица измерения	2011	2012	2013	2014	2015
<b>1.Зарегистрировано преступлений</b>	на тыс. человек населения	14,987	13,531	10,74	9,07	10,47
из них:	- " -					
- умышленных убийств, с покушением на убийство	- " -	0,085	0,12	0,12	0,02	0,08
- умышленных причинений тяжкого вреда здоровью	- " -	0,304	0,265	0,26	0,19	0,26
- изнасилований	- " -	0,049	0,012	0,06	0	0,04
- разбоев	- " -	0,073	0,096	0,05	0,06	0,04
- грабежей	- " -	0,56	0,65	0,36	0,13	0,20
- краж	- " -	4,598	4,366	3,35	3,24	3,20
- хулиганств	- " -	0,012	0	0,01	0	0,01
- преступлений, связанных с наркотиками	- " -	0,9	1,155	2,03	1,67	1,70

Достаточно острый характер приобретает проблема наркомании в городе. По итогам 2015 года на учете состояло 262 наркозависимых лица, в 2014 году таковых было 216.

В 2015 году возросло число подростков, привлеченных к уголовной ответственности на 18%, а к административной – на 10%. Рост преступлений совершенных несовершеннолетними в общественных местах составил 41%.

Обеспечение правопорядка и профилактика правонарушений на территории муниципального образования базируется на видеонаблюдении и видеофиксации. На сегодняшний день из 665 объектов с массовым пребыванием населения лишь 25% оснащены системой видеоконтроля. В систему видео-мониторинга Отдела внутренних дел интегрировано лишь 24 городские видеокамеры.

В последнее время на криминогенную обстановку оказывает влияние и технический прогресс. Все больше регистрируется преступлений, совершаемых с использованием Интернет-технологий, сотовой связи. С использованием интернет-технологий в Елабужском районе совершено 58 мошенничеств и краж. Большинство из них составляют покупки в несуществующих виртуальных магазинах, продажи по объявлениям в АВИТО и другие. На сегодняшний день каждая четвертая кража – это кража с банковских карт.

Особого внимания требует вопрос обеспечения безопасности дорожного движения.

По итогам 2015 года по Елабужскому району зарегистрировано 110 дорожно-транспортных происшествий, что на 25,7% меньше, чем в 2014 г. В ДТП погибли 14 человек, что на 33,3% меньше, чем в 2014г. Ранено 175 человек, что на 26,2 % меньше 2014 года. Однако, основная часть ДТП, в которых пострадали люди, произошли в городе, а не на федеральной трассе.

Нарастание диспропорции между ежегодным увеличением числа автомобилей и протяженностью улично-дорожной сети, не рассчитанной на современные транспортные потоки, недостаточное уличное освещение, несоответствующее ГОСТам обустройство пешеходных переходов – все это приводит к дорожно-транспортным происшествиям.

Анализ безопасности позволил выделить следующие проблемы:

- нехватка видеокамер наблюдения в общественных местах;
- недостаточное привлечение гражданского сообщества к обеспечению общественной безопасности;
- недостаточное уличное освещение;
- недостаточная информированность населения в средствах массовой информации о новых схемах мошенничеств и краж с применением современных технологий;
- недостаточно налажена совместно с государственными органами профилактическая работа по предупреждению преступности среди несовершеннолетних.

Пожарная опасность в современной обстановке стала серьезной угрозой для общественной стабильности, спокойствия и развития человеческого капитала.

Ежегодно в Республике Татарстан происходит более 3 тысяч пожаров, на которых погибает около 200 человек. На водных объектах республики гибнет ежегодно около 140 человек. По статистическим данным 2013-2015г.г. показатели Елабужского муниципального района, характеризующие пожарную безопасность, превышают среднереспубликанские показатели (таблица 18):

Таблица 18

Показатель	Един.измер.	Республика Татарстан	Елабужский муниципальный район
Частота пожаров	на 10 тысяч человек населения	8,9	9,36
Риск гибели на пожарах	на 100 тысяч человек населения	5,23	7,14

Количество погибших на водных объектах за 2013-2015 годы в Елабужском районе составило 9 человек. В обеспечении безопасности жизнедеятельности граждан можно выделить следующие проблемы:

- недостаточное освещение противопожарной тематики и обеспечения безопасности людей на водных объектах в средствах массовой информации (печать, радио, телевидение);
- недостаточное обеспечение современными автоматическими системами обнаружения и тушения пожаров на строящихся и действующих объектах;

- не на должном уровне организована деятельность добровольных пожарных дружин в сельских поселениях;
- недостаточное обучение мерам пожарной безопасности в образовательных учреждениях, на предприятиях и в быту.

### **2.9.5. Проблемы развития местного самоуправления и укрепления внешних связей**

#### **Недостаточно эффективная система муниципального управления**

По результатам проведенной в марте 2016 стратегической сессии с руководителями исполнительных комитетов города и района, палат, отраслевых подразделений, представителями бизнеса и общественности была сформулирована корневая проблема социально-экономического развития ЕМР: «недостаточно эффективная система государственного и муниципального управления».

Муниципальное управление - это практическое, организующее и регулирующее воздействие местных органов власти на общественную жизнедеятельность населения муниципального образования в целях ее упорядочения, сохранения или преобразования.

Управленческие решения оформляются в виде нормативных правовых актов и иных форм документов и должны быть интегрированы в общую систему государственного и муниципального управления. Для оценки деятельности исполнительных органов власти выбрана система индикативного управления экономикой.

Эффективность деятельности органов муниципальной власти оценивается ежеквартально по выполнению показателей оценки эффективности деятельности ОМС в рамках переданных отдельных государственных полномочий, отраженных в трехстороннем Соглашении между Правительством Республики Татарстан, Советом муниципальных образований Республики Татарстан и Главами муниципальных образований. В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 28 апреля 2008 года №607 «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов» ежегодно формируются и размещается в средствах массовой информации Доклад Глав муниципальных районов и городских округов о достигнутых значениях показателей деятельности за текущий период и трехлетний планируемый период.

Для эффективности управления действующая нормативно-правовая база требует дальнейшего совершенствования. Так Федеральным законом от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» и законом Республики Татарстан от 16 марта 2015 года № 12-ЗРТ «О стратегическом планировании в Республике Татарстан» определены полномочия ОМС по разработке собственных стратегий социально-экономического развития.

Для установленной методики стратегирования и программирования необходимы регламенты синхронизации этих работ с аналогичными процессами на республиканском уровне. Например, в условиях отсутствия Генеральных планов сельских поселений, схем территориального планирования, программ развития и размещения производительных сил практически невозможно построить эффективную систему муниципального управления, включающего прогнозирование, планирование, мониторинг, контроль и регулирование.

Проблемным для органов местного самоуправления остается вопрос обеспечения высококвалифицированными кадрами. Конкуренция оплаты труда в коммерческих предприятиях и организациях приводит к оттоку квалифицированных специалистов. Низкая мотивация труда не позволяет удерживать квалифицированные кадры в органах местного самоуправления.

Требует дальнейшего совершенства система переподготовки и повышения квалификации муниципальных служащих. Формирование больших групп с разными профессиональными интересами и специализацией в рамках одной программы не позволяет получить необходимый эффект от запланированных образовательных программ. За последние несколько лет органы местного самоуправления претерпели ряд сокращений численности персонала.

При постоянно возрастающих объемах отчетности и запрашиваемой государственными органами исполнительной власти информации данный факт привел к созданию муниципальных организаций различных организационно-правовых форм и направленности, которые также содержатся за счет средств бюджета и выполняют работу по исполнению функций органов местного самоуправления.

В целом можно сформулировать в этой сфере следующие проблемы:

- несовершенство законодательной базы, проблемы интеграции в правовое пространство;
- проблемы кадрового обеспечения и системы обучения и переобучения;
- слабая мотивация к деятельности муниципальных служащих;
- недостаточно эффективны программы повышения квалификации муниципальных служащих.

### **Недостаточная роль общественных формирований в жизни местного сообщества**

Участие граждан в осуществлении местного самоуправления имеет, как правило, ситуативный, несистемный характер. В основном преследуются утилитарные цели: решение отдельной острой проблемы в сфере местного самоуправления или в конкретной социальной сфере.

Анализ результатов социологических опросов, комментариев в социальных сетях и обращений граждан показывают, что елабужан в большей степени беспокоят: снижение уровня жизни (низкий уровень зарплат, пенсий, рост цен, инфляция), неблагоприятная экологическая обстановка, проблемы в транспортной и жилищно-коммунальной сферах, строительство и содержание дорог. Мало поступает гражданских инициатив по вопросам долгосрочного стратегического развития муниципальных образований, слаба заинтересованность в управленческо-административных делах.

Таким образом, выделены следующие проблемы относительно низкой гражданской активности населения:

- отсутствие социальных институтов для работы с инициативами членов местного сообщества (инкубатор общественных инициатив, клубы и т.п.)
- потребительское отношение населения;
- слабая повседневная активность участия населения в публичной жизни и решении немунципальных вопросов;
- низкий уровень мотивации к активной гражданской позиции жителей территории;
- недостаточное воспитание чувства гражданственности и активной роли в жизни местного сообщества среди молодежи;
- отсутствие у граждан свободного времени, разобщённость людей;
- низкая эффективность участия населения в принятии решений местного значения;
- гражданский «инфантилизм», нежелание брать на себя ответственность;
- несовершенство правовых механизмов, регулирующих участие граждан в решении вопросов местного значения.

### **Недостаточное использование возможностей для формирования позитивного имиджа территории**

От благоприятного имиджа территории во многом зависит процесс привлечения инвесторов, туристов, реализация наиболее перспективных бизнес-проектов, статус территориального образования в государстве и в мире.

Елабуга – особенный город, где гармонично сосуществуют история и современность, а богатое историко-культурное наследие является важным фактором эффективного экономического развития. Эти две неразрывно связанные между собой темы позволили создать позитивный имидж территории.

Елабужским государственным историко-архитектурным и художественным музеем-заповедником создано множество брендов в туристической отрасли, связанных с всемирно известными именами: на основе Мемориального дома-музея И. И. Шишкина создан туристический бренд «Елабуга – город Шишкина», для популяризации Мемориального



комплекса Марины Цветаевой в Елабуге был создан бренд «Цветаевская Елабуга», еще один бренд создан на основе мемориального Музея-усадьбы Н. А. Дуровой..

Историко-археологический музейный комплекс федерального значения «Елабужское городище» с памятником эмиру Волжской Булгарии Ибрагиму I бен Мухаммеду и «Лестницей тысячелетия» лег в основу бренда «1000-летняя Елабуга», в рамках которого проводятся экскурсии по городу, реконструкции сражений болгарского периода, различные городские мероприятия. Особым брендом стало формирование турпродукта территории Национального парка «Нижняя Кама», по уникальным природным комплексам парка, воспетым И. И. Шишкиным, проложено семь экскурсионных маршрутов и экологических троп. Своеобразным брендом Елабуги стало возрождение «Спасской ярмарки», основной целью которой является сохранение и развитие традиций народных промыслов и ремесел края.

С размещением на территории Елабуги особой экономической зоны сформирован имидж города как территории инноваций. В связи с этим все большее значение приобретает деловой туризм.

Не смотря на это, выделен ряд проблем, препятствующих дальнейшему продвижению Елабужской территории на российском и международном уровне:

- отсутствует единая Программа продвижения территории на российском и международном уровне, основанная на традициях и предполагающая нововведения;
- отсутствует структурное подразделение по повышению имиджа территории и туристической привлекательности города. В состав структурного подразделения необходимо включить социологов, историков, лидеров бизнеса, политических деятелей, специалистов по связям с общественностью, журналистов, специалистов по маркетингу, юристов, экспертов по продвижению территории;
- недостаточно масштабных проектов в различных сферах (культура, спорт, экономика, искусство и т.п.);
- недостаточно инструментов финансирования для расширения проведения масштабных всероссийских и международных мероприятий, способствующих повышению имиджа территории

### **Недостаточное использование ресурсов сотрудничества и солидарности с другими районами республики**

Принятие закона Республики Татарстан от 15 марта 2015 года № 40-ЗРТ «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Республики Татарстан до 2030 года» определило в качестве важного элемента систем государственного и муниципального управления агломерационное и зональное управление.

Межмуниципальное взаимодействие вызвано необходимостью консолидации финансовых ресурсов для решения комплекса проблем социально-экономического развития муниципальных образований, инициированием и реализацией крупных инфраструктурных инвестиционных проектов, затрагивающих интересы ряда муниципальных образований, обеспечения.

На сегодняшний день существует ряд факторов, сдерживающих развитие межмуниципального сотрудничества:

- отсутствует четкое методическое сопровождение межмуниципального сотрудничества,
- отсутствует механизм для принятия межмуниципальных программ и реализации комплексных инвестиционных проектов,
- отсутствуют агломерационные дискуссионные площадки для обмена опытом между муниципальными образованиями и каналом поставки услуг по муниципальному развитию,
- отсутствует единый республиканский орган, ответственный за координацию разработки и мониторинга проектов и программ.

## **СВОД ПРОБЛЕМ И ОГРАНИЧЕНИЙ РАЗВИТИЯ ЕЛАБУЖСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА И ВОЗМОЖНЫЕ ПУТИ ИХ РЕШЕНИЯ**

В результате анализа социально-экономического развития Елабужского муниципального района были определены основные проблемы и ограничения развития отдельных сфер, намечены возможные пути их решения. При этом необходимо отметить, что часть проблем не может быть решена на уровне муниципального района. Их решения лежат в плоскости управленческих решений на республиканском и российском уровнях.

### 1. НЕДОСТАТОЧНО УСЛОВИЙ ДЛЯ САМОРЕАЛИЗАЦИИ И ЛИЧНОСТНОГО РОСТА ЧЕЛОВЕКА

#### ВОЗМОЖНЫЕ ПУТИ РЕШЕНИЯ

Недостаточный уровень образовательной инфраструктуры, ориентированной на потребности экономики

Демографическая разбалансированность населения

Наличие структурной безработицы на рынке труда

Недостаточно условий для реализации культурных потребностей населения

Создание условий для совершенствования системы образования, обеспечивающей соответствие подготовки и переобучения кадров требованиям современного производства

Создание условий для устойчивого роста трудоспособного населения

Создание условий для миграционного притока населения

Ликвидация структурной безработицы на рынке труда, содействие занятости

Создание инновационной среды для развития творческого потенциала и духовно-нравственного воспитания населения

### 2. ПРОБЛЕМЫ ПРОСТРАНСТВЕННОГО И ИНФРАСТРУКТУРНОГО РАЗВИТИЯ ТЕРРИТОРИИ

#### ВОЗМОЖНЫЕ ПУТИ РЕШЕНИЯ

Высокая степень износа инженерной и жилищно - коммунальной инфраструктуры

Невысокий уровень развития жилищного хозяйства

Большое количество ветхих строений и строений, требующих капитального ремонта

Недостаточное развитие транспортной инфраструктуры

Не в полной мере используется преимущество географического расположения территории для развития транспортно-логистических услуг.

Недостаточное развитие рекреационной инфраструктуры

Обеспечение устойчивого функционирования жилищно-коммунального хозяйства

Интенсификация жилищного строительства и внедрение инновационных технологий ресурсосбережения

Развитие транспортно-логистической инфраструктуры

Создание комфортной для отдыха среды и достойного архитектурно-ландшафтного облика города и района

### 3. ПРОБЛЕМА РАЗБАЛАНСИРОВАННОСТИ ЭКОНОМИКИ СРЕДСТВ

#### ВОЗМОЖНЫЕ ПУТИ РЕШЕНИЯ

Доминирование ключевых предприятий промышленности и недостаточное развитие смежных отраслей экономики

Недостаточное развитие инновационных производств с использованием nano технологий и невысокий уровень использования информационно-коммуникационных технологий

Недостаточное развитие малого и среднего предпринимательства

Недостаточное развитие туристической сферы

Невысокий уровень развития села и агропромышленного комплекса

Дотационность консолидированного бюджета

Развитие смежных отраслей экономики района

Развитие высокотехнологичных инновационных производств и новых информационных технологий во всех отраслях экономики

Создание условий для развития среднего и малого предпринимательства

Развитие Елабужского района как туристско-рекреационной зоны

Развитие агропромышленного комплекса

Привлечение финансовых ресурсов на территорию

### 4. ПРОБЛЕМЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ И СОХРАНЕНИЯ ЗДОРОВЬЯ НАСЕЛЕНИЯ

#### ВОЗМОЖНЫЕ ПУТИ РЕШЕНИЯ

Увеличение экологических рисков и низкое качество чистоты территории

Развитие системы здравоохранения отстает от современных потребностей

Низкая мотивация населения на здоровый образ жизни

Недостаточная защищенность населения от преступных действий

Снижение экологических рисков и развитие «чистых» производств

Совершенствование системы здравоохранения (ориентация на раннюю диагностику)

Повышение мотивации населения к здоровому образу жизни

Создание условий для обеспечения правопорядка на территории

**5. ПРОБЛЕМЫ РАЗВИТИЯ МЕСТНОГО  
САМОУПРАВЛЕНИЯ И УКРЕПЛЕНИЯ  
ВНЕШНИХ СВЯЗЕЙ**

**ВОЗМОЖНЫЕ ПУТИ РЕШЕНИЯ**

Недостаточно эффективная система  
муниципального управления

Недостаточная роль общественных  
формирований в жизни местного сообщества

Недостаточное использование возможностей  
для формирования позитивного имиджа  
территории

Недостаточное использование ресурсов  
сотрудничества и солидарности с другими  
районами республики

Повышение эффективности деятельности органов  
местного самоуправления

Стимулирование социальной активности местного  
сообщества

Активизация потенциала членов местного  
сообщества, как ресурса успешного стратегического  
развития

Формирование позитивного имиджа территории -  
«Древний город будущего!»

Эффективная интеграция в межмуниципальное  
взаимодействие.

## 2.10. АНАЛИЗ ВНЕШНЕЙ СРЕДЫ

Под внешней средой понимается комплекс факторов, не зависящих от действий местных властей и бизнеса, но оказывающих существенное влияние на развитие Елабужского муниципального района.

### **Человеческий капитал, пространство.**

Демографическая ситуация в Елабужском муниципальном районе сохранит тенденцию старения населения и ухудшение возрастной структуры населения. Данная тенденция, а также увеличение населения моложе трудоспособного возраста в результате роста рождаемости приведут к росту демографической нагрузки.

С изменениями событий на политической арене значительно снизился миграционный прирост населения. Число прибытий снизилось с 4,2% в 2014 году до 3% в 2015 году от численности населения Елабужского района. Если в 2014 году преобладало количество прибывших граждан дальнего зарубежья, то в 2015 году стало преобладать больше граждан ближнего зарубежья.

Сохранится отток рабочей силы и молодежи в административные центры регионов России. В периоды экономической напряженности возможно ускорение миграции с текущих 2,8% до 3-3,5% населения района ежегодно.

Продолжится урбанизация населения, наблюдается рост городского населения более высоким темпами, чем сельского. Вместе с тем, возможно увеличение численности сельского населения Елабужского района за счет размещения специалистов и работников предприятий особой экономической зоны «Алабуга» в сельских поселениях, граничащих с территорией ОЭЗ.

В связи с геополитической ситуацией Дальнейшая реализация федерального инвестиционного проекта «Особая экономическая зона «Алабуга» зависит от решений и финансирования федеральных и региональных властей, что может повлиять на развитие промышленного производства Елабужского района.

Существенное влияние на экономическое развитие нашего города вполне может оказать кооперация Елабуги с другими городами Камской агломерации. Очевидно, что территориальная близость крупных промышленных центров, накопленный опыт взаимодействия и уже существующие логистические решения делают производственное сотрудничество экономически выгодным.

### **Рынки, институты, инновации**

Международная изоляция страны определенно будут иметь некоторые негативные последствия для экономики города. Сократятся объемы внешних инвестиций, пострадают уже работающие предприятия с иностранным участием, усложнится выход на внешние рынки для местной промышленности, сложнее будет приобретать зарубежные комплектующие материалы и сырье для производимой елабужскими предприятиями продукции. С другой стороны, усложнения отношений с западом послужит дополнительным импульсом для развития сельскохозяйственного производства и продукции импортозамещения.

В условиях высокой волатильности мировой конъюнктуры на сырьевых рынках высока вероятность падения цен на нефть, что повлечет за собой заметное ослабление национальной валюты, ускорение инфляции и усиление оттока капитала. Под действием этих факторов экономика может столкнуться с резким ослаблением инвестиционного спроса, еще большим падением реальных располагаемых доходов населения, и, как следствие, сокращением потребительских расходов.

Возможно усиление роли государства в качестве экономического регулятора, ужесточение налоговой и бюджетной политики. На социально-экономическое развитие территории будет влиять эффективность построения межбюджетных отношений между бюджетами различных уровней, а также согласованность работы представителей региональных и муниципальных властей.

Усиление роли гражданского сообщества на решение социально-экономических вопросов развития территории.

Развитие средств информатизации и глобальных социальных сетей, усиление их роли во всех сферах общественной жизни.

Развитие инжиниринговых центров и их значение во внедрении инновационных технологий на предприятиях для технологического оснащения производства.

### **Природные ресурсы**

В настоящее время Елабужский муниципальный район является одним из крупных промышленных центров Камской агломерации, что приводит к росту объемов вредных выбросов в окружающую среду и увеличению твердых коммунальных и промышленных отходов. В связи с этим возникает необходимость внедрения мер рационального природопользования, безотходных и экологических технологий.

## **3. СЦЕНАРИИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ЕЛАБУЖСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

Развитие Елабужского муниципального района до 2030 года с учетом влияния различных факторов может проходить по трем сценариям. Целевым является базовый сценарий.

*Базовый сценарий* предполагает стабильное, планомерное развитие экономики, с темпами роста, благоприятными для района.

Накопленный темп роста ВТП с 2015 по 2030 год прогнозируется с увеличением в 1,7 раз на фоне благоприятной мировой экономической обстановки. За счет развития ОЭЗ ППТ «Алабуга» численность работников предприятий увеличится с 2015 по 2030 гг. на 15%. Численность населения также стабильно растет, и к 2030 году достигнет 97,3 тысяч человек. Производительность вырастет в 1,85 раза в 2030 году по отношению к 2015 году. Доля инновационного производства увеличится с 5,7% до 15% в 2030 году. Прогнозируется увеличение доли малого и среднего бизнеса в ВТП на 0,9% к 2030 году, а численность занятых на предприятиях малого и среднего бизнеса увеличится на 5% к 2030-му году в общем объеме работников всех предприятий. Обеспеченность населения жильем растет умеренными темпами, и к 2030 году показатель составит 30,1 кв.м. жилья на 1 жителя. Увеличивается приток туристов на территорию района, с ежегодной динамикой в 5-6%, растет инвестиционная привлекательность района для бизнеса. Уровень экономической самодостаточности района прогнозируется с ростом от 0,55 до 0,81%. В целом, базовый сценарий развития предполагает реализацию всех поставленных задач и инвестиционных проектов.

*Оптимистический сценарий* основывается на тенденциях улучшения мировой экономической обстановки, характеризуется динамичным ростом экономики Елабужского муниципального района.

Валовой территориальный продукт увеличивается более высокими темпами, накопленный темп роста в 2030 году составит 1,9 % по отношению к 2015 году. Активно развивается промышленность, сельское хозяйство, ведется интенсивное строительство жилья. Население района к 2030 году достигает 100,4 тыс.человек. Улучшается качество жизни населения.

Уровень жителей, систематически занимающихся спортом, с каждым годом увеличивается на 3-4% и к 2030 году достигает 56%. Доходы населения возрастут к 2030 году в 2,3 раза. Доходы бюджета увеличиваются, обновляется инфраструктура района, что способствует развитию туризма. Туристический поток к 2030 году увеличивается в 3,4 раза. Продолжает свое развитие Особая экономическая зона «Алабуга», увеличивается количество предприятий и численности работников, развиваются мелкие и средние производства. Доля малого и среднего бизнеса в ВТП достигает в 2030 году 35%, однако основной движущей силой экономики остаются крупные предприятия обрабатывающей промышленности.

*Инерционный сценарий* предполагает значительное влияние внешних факторов мировой экономики, с невысокими темпами роста экономического развития района.

Валовой территориальный продукт растет, но значительно более низкими темпами. Предприятия продолжают испытывать трудности. Возможно закрытие некоторых производств, связанных с импортным сырьем. Снижается доля малого и среднего бизнеса в ВТП. Уровень безработицы находится на высоком уровне, и только с 2020 года прогнозируется снижение. Сохраняется низкий уровень самодостаточности района. Собственных средств бюджета не хватает на реализацию муниципальных программ в полном объеме. Однако, развитие туризма продолжается, туристический поток увеличится к 2030 году в 1,8 раз благодаря уже сложившемуся устойчивому бренду города. Снижается объем инвестиционных вложений. Доля инвестиций в общем объеме РТ сохраняется на уровне около 5%, с увеличением к 2030 году до 5,7%, благодаря развитию ОЭЗ ППТ «Алабуга».

В таблице 19 отражены основные индикаторы Стратегии развития Елабужского муниципального района до 2030 года по трем сценарным вариантам.

**Числовые индикаторы, отражающие реализацию стратегии Елабужского муниципального района до 2030 года**

<b>Показатели</b>	<b>Годы</b>	<b>2015г.</b>	<b>2016г.</b>	<b>2018г.</b>	<b>2020г.</b>	<b>2021г.</b>	<b>2024г.</b>	<b>2025г.</b>	<b>2030г.</b>
Объем ВТП (в действующих ценах), млрд.руб	По инерционному сценарию		37,3	41,8	46,5	49,3	58,1	61,5	81,9
	По базовому сценарию	35,5	37,7	43,4	49,7	53,2	66,6	72,2	109,4
	По оптимистическому сценарию		37,9	48,0	55,6	60,2	77,9	85,4	133,0
Накопленный темп роста ВТП (в сопоставимых ценах к 2015 году), %	По инерционному сценарию		100,5	102,1	105,0	107,0	112,1	114,2	125,0
	По базовому сценарию	99,5	101,5	106,0	112,1	115,6	128,6	133,8	166,7
	По оптимистическому сценарию		102,1	108,2	115,5	119,6	137,6	145,1	185,5
Производительность труда, млн. рублей	По инерционному сценарию		1,2	1,3	1,4	1,5	1,8	1,9	2,4
	По базовому сценарию	1,1	1,2	1,3	1,5	1,6	1,9	2,1	2,9
	По оптимистическому сценарию		1,2	1,4	1,6	1,7	2,0	2,2	3,3
Среднегодовая численность населения, тыс. чел.	По инерционному сценарию		85,2	85,3	85,5	85,6	85,9	86,0	86,8
	По базовому сценарию	84,95	85,2	86,0	86,8	87,8	90,7	91,7	97,3
	По оптимистическому сценарию		86,4	89,3	92,1	92,8	94,7	95,4	100,4
Уровень безработицы, %	По инерционному сценарию		1,63	1,61	1,59	1,57	1,35	1,20	1,10
	По базовому сценарию	1,50	1,61	1,60	1,57	1,55	1,30	1,10	0,80
	По оптимистическому сценарию		1,50	1,40	1,35	1,30	1,20	1,00	0,70
Среднесписочная численность работающих предприятий и организаций тыс. чел	По инерционному сценарию		31,7	31,8	32,1	32,3	32,9	33,1	33,8



	По базовому сценарию	31,9	32,0	32,7	33,8	33,9	35,0	35,1	38,3
	По оптимистическому сценарию		32,8	34,1	35,2	35,7	37,8	38,6	40,1
Обеспеченность общей площадью жилья в расчете на одного жителя, кв. метров	По инерционному сценарию		24,9	25,1	26,0	26,5	27,2	27,7	28,5
	По базовому сценарию	24,6	25,1	25,9	26,4	27,0	28,1	28,5	30,1
	По оптимистическому сценарию		25,3	26,1	26,9	27,5	29,0	30,1	34,2
Доля населения, систематически занимающихся физической культурой и спортом, %	По инерционному сценарию		37,20	37,80	38,60	38,90	39,20	41,20	45,20
	По базовому сценарию	36,96	38,24	41,98	42,10	43,00	45,10	46,80	50,50
	По оптимистическому сценарию		38,90	42,10	43,50	45,80	48,50	50,20	56,00
Объем туристского потока, тыс. чел.	По инерционному сценарию		288,2	311,7	337,1	357,4	402,0	418,1	508,6
	По базовому сценарию	277,1	295,1	334,7	379,7	404,3	488,4	520,2	712,7
	По оптимистическому сценарию		302,0	358,9	426,4	466,9	588,1	635,2	933,2
Доля малого и среднего бизнеса в ВТП, %	По инерционному сценарию		31,0	30,0	29,5	29,0	29,5	30,0	31,0
	По базовому сценарию	32,1	32,2	32,4	32,7	32,7	33,0	33,3	35,0
	По оптимистическому сценарию		32,5	32,8	33,0	33,2	33,8	34,5	38,0
Доля среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) малых и средних предприятий в среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) всех предприятий и организаций, %	По инерционному сценарию		25,0	25,3	25,5	25,6	25,9	26,1	27,0
	По базовому сценарию	25,2	25,5	26,5	27,3	27,8	28,7	29,3	31,8
	По оптимистическому сценарию		25,7	26,6	27,7	28,2	29,5	30,0	34,2

Накопленный темп роста оборота продукции и услуг, производимых малыми и средними предприятиями, в действующих ценах к 2015 году, %	По инерционному сценарию		103,2	112,2	124,1	130,7	150,7	158,1	202,3
	По базовому сценарию	118,2	109,7	126,3	143,9	154,1	191,5	207,0	323,8
	По оптимистическому сценарию		110,2	136,5	171,5	192,3	272,6	306,9	557,0
Доля инновационной продукции в общем объеме промышленного производства, %	По инерционному сценарию		5,8	5,8	6,1	6,5	8,5	11,0	13,0
	По базовому сценарию	5,7	5,9	5,8	6,5	7,0	10,0	12,0	15,0
	По оптимистическому сценарию		6,5	7,0	7,8	9,0	11,5	13,0	17,0
Доля муниципального района (городского округа) в суммарных республиканских инвестициях в основной капитал, %	По инерционному сценарию		5,2	5,1	4,9	5,0	5,1	5,3	5,7
	По базовому сценарию	4,7	5,8	5,8	6,0	6,3	7,1	7,5	9,4
	По оптимистическому сценарию		5,9	6,1	6,5	6,8	7,5	7,9	10,1
Уровень экономической самодостаточности, коэффициент	По инерционному сценарию		0,56	0,58	0,59	0,60	0,63	0,64	0,69
	По базовому сценарию	0,55	0,57	0,60	0,63	0,65	0,70	0,72	0,81
	По оптимистическому сценарию		0,58	0,61	0,65	0,66	0,72	0,74	0,84
Удовлетворенность населения деятельностью органов местного самоуправления городского округа (муниципального района), % от числа опрошенных	По инерционному сценарию		92,1	92,2	92,3	92,4	92,5	92,6	96,5
	По базовому сценарию	97,8	93,0	94,0	94,3	94,5	94,9	95,2	99,7
	По оптимистическому сценарию		98,1	94,2	94,4	94,6	95,0	95,3	100,0
Денежные доходы на душу населения (в среднем за месяц), рублей	По инерционному сценарию		26562,2	28068,8	30184,3	31391,6	35311,3	36723,8	44680,1
	По базовому сценарию	26530,4	27591,6	30361,81	33219,0	34913,2	41229,8	43786,1	59764,9
	По оптимистическому сценарию		27856,9	30507,8	34020,3	35959,5	43070,8	45999,6	64095,8

Реализация мероприятий Стратегии будет способствовать достижению следующих показателей консолидированного бюджета Елабужского муниципального района (таб.20):

Таблица 20

Консолидированный бюджет  
Елабужского муниципального района до 2030 года.

Показатели	2015	2016	2018	2020	2021	2024	2025	2030
<b>Доходы, всего</b>	<b>1 634,70</b>	<b>1 560,70</b>	<b>1 513,10</b>	<b>1 572,00</b>	<b>1 588,70</b>	<b>1 636,90</b>	<b>1 653,20</b>	<b>1 737,50</b>
в т.ч. налоговые и неналоговые доходы	896,7	657	812,6	942,1	1 027,50	1 176,10	1 231,90	1 407,70
Из них								
- НДФЛ	609,7	416,3	548,5	666,4	748,9	888,1	942,3	1 105,20
- Земельный налог	79,2	73	73,9	75	75,5	77	77,5	80,5
- Неналоговые доходы	98,1	53,2	55,8	56,7	57,1	58,5	59,1	61,5
Безвозмездные поступления	738	903,7	700,5	629,9	561,2	460,8	421,3	329,8
<b>Расходы, всего</b>	<b>1 627,60</b>	<b>1 560,70</b>	<b>1 513,10</b>	<b>1 572,10</b>	<b>1 588,70</b>	<b>1 636,90</b>	<b>1 653,20</b>	<b>1 737,50</b>
Из них по отраслям социально-культурной сферы, всего	1 270,20	1 331,10	1 429,00	1 487,00	1 501,90	1 547,40	1 562,90	1 642,60
в том числе								
- Образование	1 059,20	1 134,90	1 210,30	1 257,80	1 270,40	1 308,90	1 322,00	1 389,40
- Культура	85,6	61,8	69,2	73,1	73,8	76	76,8	80,7
- Физкультура и спорт	87,5	94,8	107,8	113,3	114,4	117,9	119	125,1
- Социальная политика	37,9	39,7	41,8	42,9	43,4	44,7	45,1	47,4
Дефицит, профицит (+,-),	7,1	0	0	0	0	0	0	0

## 4. ОБРАЗ БУДУЩЕГО И КОНЦЕПТУАЛЬНАЯ МОДЕЛЬ СТРАТЕГИИ ЕЛАБУЖСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

### 4.1. Образ будущего и целевые видения Стратегии

По результатам проведенной в марте 2016 стратегической сессии с руководителями исполнительных комитетов города и района, палат, отраслевых подразделений, представителями бизнеса и общественности, а также на основании результатов опросов общественного мнения населения Елабужского муниципального района и анализа проблем составлен некий образ будущего Елабужского муниципального района:

**«Елабужский муниципальный район – «Древний город будущего»** с высокообразованным, талантливым, творческим, духовно и физически здоровым населением, отличающимся особым гостеприимством и теплыми дружественными отношениями между представителями различных национальностей и верований, проживающих в комфортных и безопасных условиях, окруженных великолепными природными и архитектурными ландшафтами. Елабужане гордятся своей самобытностью, историческим наследием, экологией, гармоничным сочетанием окружающей среды, целостной исторической застройкой, многочисленными музеями, памятниками истории и культуры, туристской инфраструктурой, сельским хозяйством, экологически чистыми продуктами, новыми технологиями, высоким качеством услуг, доходами, партнерскими отношениями власти и бизнеса, эффективной системой управления, успешным современным социально-экономическим развитием и известностью во всем мире».

Основываясь на идеальном представлении будущего, определены целевые видения Стратегии:

1. **Елабужский муниципальный район** – территория креативных, творческих людей с высокой культурой и аурой гостеприимства.
2. **Елабужский муниципальный район** – территория комфортного проживания, успешного ведения бизнеса и посещения.
3. **Елабужский муниципальный район** - самодостаточная территория с инвестиционно-благоприятным экономическим климатом и качественным туристическим продуктом.
4. **Елабужский муниципальный район** – территория активных и здоровых людей, проживающих в безопасной среде.
5. **Елабужский муниципальный район** – открытая для солидарности и сотрудничества территория эффективного управления и активного, позитивно настроенного местного сообщества.

На основании представления образа будущего разработана концептуальная модель Стратегии социально-экономического развития Елабужского муниципального района до 2021 года с перспективой развития до 2030 года.

## 4.2. Концептуальная модель Стратегии социально-экономического развития Елабужского муниципального района



Рисунок 6. Концептуальная Модель Стратегии социально-экономического развития Елабужского муниципального района

### Логическое обоснование построения модели

В приоритетах долгосрочного развития, указанных в Стратегии социально-экономического развития Республики Татарстан до 2030 года, написано: «Главной ценностью для Стратегии является Человек – неповторимая и свободная личность, осознающая ответственность за распоряжение своей волей не только перед собой и окружающими, но и перед будущими поколениями. **Человек** – самоценность; создание благоприятных условий его развития и совершенствования - высшая цель Стратегии». «**Человеческий капитал** – основа современной экономики, ключ к успеху в глобальной конкуренции».

Синхронизируя приоритеты Стратегии Республики Татарстан при формировании муниципальной модели Стратегии Елабужского района, в центр поставлен «Человеческий капитал», вокруг которого выстроены стратегические направления развития.

В пояснения ключевых терминов Стратегии социально-экономического развития Республики Татарстан до 2030 понятие «Человеческий капитал» определяется как «накопленный уровень знаний, уровень образования и опыт работы (навыки, квалификация, профессиональный опыт), воплощение в индивидах и используемые в течение определенного периода времени в целях производства товаров и услуг».

В нашем понимании «Человеческий капитал» неотделим от его носителя – человека.

Логика структурирования модели проекта Стратегии ЕМР исходила из потребностей человека:

1. Человеку от рождения и на протяжении всей жизни необходимы условия для личностного и профессионального развития. Для реализации его способностей должны эффективно работать социальные институты первичной и вторичной социализации. Поэтому выделено первое направление **«Личностный рост»**, в составе которого обозначены области: «Образование», «Демография», «Рынок труда и занятости» и «Культура».

2. Каждый человек нуждается в комфортном жилье и благоустроенном пространстве. Отсюда второй блок **«Развитая инфраструктура»**, который определяется устойчивым развитием жилищно-коммунального хозяйства, интенсификацией жилищного строительства, комфортной средой для отдыха и достойным архитектурно-ландшафтным обликом города и района.

3. Высокое качество жизни человека, содержание и преумножение имеющихся ресурсов невозможно без **сбалансированной экономики**, достижение которой в ЕМР предполагается путем привлечения финансовых ресурсов на территорию, развития смежных отраслей, внедрения в промышленность нано технологий, расширения туристической отрасли и агропромышленного комплекса.

4. Для долголетия и сохранения человеческих ресурсов крайне необходима **безопасная среда**, обеспечивающая защиту населения от риска катастроф природного и социального характера. Поэтому в отдельном направлении поставлены задачи защиты экологии и развития «чистых» производств, совершенствования системы охраны здоровья, мотивирования населения на здоровый образ жизни и обеспечения правопорядка на территории.

5. Сохранение «настоящего» и непрерывное развитие «будущего» невозможно без **эффективной системы управления**, основанной на политике солидарности и сплоченности власти с населением, межмуниципального сотрудничества и позитивного имиджа территории, что и определило пятое стратегическое направление.

Двухсторонние стрелки в представленной модели передают взаимообусловленность между центральным ядром Стратегии (Человеческим капиталом) и каждым приоритетным направлением. Обозначая тем самым, как потребность в развитии каждого отдельного приоритетного направления для формирования и накопления Человеческого капитала, так и невозможность развития каждого отдельного направления без качественных человеческих ресурсов.

Цветные стрелки вокруг «Человеческого капитала» символизируют взаимосвязь пяти структурных элементов модели, цикличность и непрерывность процесса социально-экономического развития Елабужского муниципального района.

**Таким образом, исходя из представлений идеального образа будущего Елабужского муниципального района и построенной модели Стратегии, сформулированы цель и задачи Стратегии ЕМР и определены мероприятия социально-экономического развития ЕМР.**

## 5. ЦЕЛЕВЫЕ ВИДЕНИЯ И ПРИОРИТЕТЫ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ЕЛАБУЖСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

**Стратегическая цель** – обеспечить эффективное функционирование и преумножение конкурентоспособного человеческого капитала в Елабужском муниципальном районе путем достижения сбалансированного социально-экономического развития и самодостаточности территории, высокого качества жизни населения, комфорта и безопасности для проживания, посещения и ведения бизнеса.

Для достижения обозначенной стратегической цели поставлены следующие стратегические задачи:

- 5.1. Создание условий для личностного развития и реализации способностей человека, пополнение трудовых ресурсов.
- 5.2. Создание комфортной среды для проживания, ведения бизнеса и посещения территории.
- 5.3. Формирование благоприятного экономического климата.
- 5.4. Создание безопасной жизненной среды для проживания и посещения территории.
- 5.5. Создание эффективной системы управления территорией в тесном взаимодействии местного сообщества, общественных институтов и укрепление внешних связей.
- 5.6. Создание условий для личностного развития и реализации способностей человека, пополнение трудовых ресурсов

**Ключевая проблема:** недостаточно условий для самореализации и личностного роста человека.

**Целевое видение:** Елабужский муниципальный район – территория креативных, творческих людей с высокой культурой и аурой гостеприимства.

Таблица 21

<b>Проблема: Недостаточный уровень образовательной инфраструктуры, ориентированной на потребности экономики</b>			
<b>Задача: Совершенствование системы образования, обеспечивающей соответствие подготовки и переобучения кадров требованиям современного производства</b>			
Мероприятия	Сроки	Исполнители	Индикаторы
Создание Кадрового Совета (Центра)- оператора по управлению кадрового обеспечения предприятий и учреждений	2017-2018	Исполнительный комитет ЕМР, АО «ОЭЗ ППТ «Алабуга», ГБУ «Центр занятости населения г.Елабуга»	- доля выпускников ВУЗов и ССУЗов, устроившихся на работу по специальности, %,
Строительство общежития для приезжих студентов Елабужского политехнического колледжа	2018-2021	Исполнительный комитет ЕМР, МКУ «Департамент строительства при исполнительном комитете ЕМР»	- 100% обеспеченность трудовыми ресурсами
Проект «Выпускник»,	ежегодно	ГБУ «Центр	промышленных

направленный на формирование представлений о престижности профессий		занятости населения г.Елабуга»	предприятий
Внедрение технологии «Образцовая фабрика» на базе ОЭЗ ППТ «Алабуга»	2017-2021	АО «ОЭЗ ППТ «Алабуга», Елабужский политехнический колледж	
Выйти с предложением о разработке республиканской программы по созданию социально-бытовых условий для специалистов и обучающихся в СУЗах и ВУЗах по приоритетным и востребованным специальностям.	2017-2019	Елабужский филиал ПФУ, Елабужский политехнический колледж	
Внедрение проекта обучения «STEAM-образование»	2017-2018	Елабужский филиал ПФУ	
Создание международного центра гуманитарных исследований	2017-2018	Елабужский филиал ПФУ	
<b>Проблема: Демографическая разбалансированность населения</b>			
<b>Задача: Создание условий для устойчивого роста трудоспособного населения</b>			
<b>Мероприятия</b>	<b>Сроки</b>	<b>Исполнители</b>	<b>Индикаторы</b>
Создание рабочих мест за счет дальнейшего развития ОЭЗ ППТ «Алабуга»	2016-2030	АО «ОЭЗ ППТ «Алабуга», резиденты ОЭЗ	Увеличение среднесписочной численности работников до 36,4 тысяч чел. к 2030г
Стимулирование миграционного притока лиц трудоспособного возраста за счет создания рабочих мест на предприятиях	Ежегодно	Предприятия ЕМР	- доля детей в возрасте 1-6 лет, получающих дошкольную образовательную услугу,%;
Строительство д/с «Колосок» в нижней части города	2017-2018	Исполнительный комитет ЕМР, МКУ «Департамент строительства при исполнительном комитете ЕМР»	- доля муниципальных общеобразовательных учреждений,
Строительство 1 школы на 800 мест в 4 мкр., 1 школы и 2 детских садов в новых микрорайонах города	2017-2030	Исполнительный комитет ЕМР, МКУ «Департамент строительства при исполнительном комитете ЕМР»	соответствующих современным требованиям обучения 100%
<b>Проблема: Наличие структурной безработицы на рынке труда</b>			



<b>Задача: Ликвидация структурной безработицы на рынке труда, содействие занятости</b>			
Мероприятия	Сроки	Исполнители	Индикаторы
Организация краткосрочных курсов профессионального обучения в соответствии с потребностями развития экономики на базе Ресурсного центра	2017-2019	Ресурсный центр	Уровень безработицы до 0,8% к 2030г.
Создание Центра сопровождения и реального трудоустройства человека	2017-2019	Исполнительный комитет ЕМР	
Создание «Дома народного быта»	2018-2021	Исполнительный комитет ЕМР	
<b>Проблема: Недостаточно условий для реализации культурных потребностей населения</b>			
<b>Задача: Создание инновационной среды для развития творческого потенциала и духовно-нравственного воспитания населения</b>			
Мероприятия	Сроки	Исполнители	Индикаторы
Инициировать предложение о возобновлении программы «Возрождение исторических городов России»	2017-2021	Совет ЕМР	Удовлетворенность населения услугами культуры- 95 %.
Сохранение культурного наследия и библиотечных фондов	Ежегодно	Исполнительный комитет ЕМР	
Создание Государственного Драматического театра;	2017-2018	Исполнительный комитет ЕМР	Обеспеченность культурно-досуговыми учреждениями – 78%.
Создание музейно-образовательного центра «Культура. Наследие. Династия»	2018-2021	Исполнительный комитет ЕМР	
Строительство многофункционального культурного Центра, включающего Дом Дружбы Народов, отдел ЗАГС, Молодежный Центр, Центр детского творчества	2017-2018	Исполнительный комитет ЕМР, МКУ «Департамент строительства при исполнительном комитете ЕМР»	
Строительство Детской школы искусств в 4-м мкр	2017-2018	Исполнительный комитет ЕМР, МКУ «Департамент строительства при исполнительном комитете ЕМР»	
Разработка муниципальной программы «Строительство и капитальный ремонт сельских клубов	2017-2019	Исполнительный комитет ЕМР, ППСЭР ЕМР	
Строительство клубов в сельских поселениях по муниципальной программе	2016-2018	Исполнительный комитет ЕМР, МКУ «Департамент	

«Строительство и капитальный ремонт сельских клубов»		строительства при исполнительном комитете ЕМР»	
Создание передвижных библиотек на открытых территориях (в парках, скверах и др.)	2017-2019	Исполнительный комитет ЕМР	
Создание Летнего кинотеатра в Пионерском парке	2017-2021	Инвестор	
Проведение международного кинофестиваля «Краски жизни»	с 2016 г.	Исполнительный комитет ЕМР	

### 5.7. Создание комфортной среды для проживания, ведения бизнеса и посещения территории.

**Ключевая проблема: проблемы пространственного и инфраструктурного развития территории**

**Целевое видение: Елабужский муниципальный район – территория комфортного проживания, успешного ведения бизнеса и посещения**

Таблица 22

<b>Проблема: Высокий износ инженерной коммунальной инфраструктуры</b>			
<b>Задача: Обеспечение устойчивого функционирования жилищно-коммунального хозяйства</b>			
Мероприятия	Сроки	Исполнители	Индикаторы
Организация обучения управленческих кадров сферы ЖКХ	2017-2021	Ресурсный центр	Снижение потерь водоснабжения и водоотведения до ___%; Удельная величина потребления энергоресурсов в многоквартирных домах до ___%; 100% обеспечение жилого фонда общедомовыми и поквартирными приборами учета; удельная величина потребления
Разработать регламент привлечения частных инвестиций в сферу обслуживания жилого фонда на условиях муниципально-частного партнерства	2017-2018	МУП «Департамент ЖКХ ЕМР», Правовая палата ЕМР	
Создать единую диспетчерскую службу "Открытая Елабуга" для принятия заявок по вопросам услуг ЖКХ	2016-2017	МУП «Департамент ЖКХ ЕМР»	
Реализация инвестиционных проектов реконструкции и модернизации объектов водоснабжения, водоотведения, электроснабжения, теплоснабжения;	2016-2030	МУП «Департамент ЖКХ ЕМР», МУП «Водоканал»	
Внедрение новых технологий обеззараживания воды и стоков: по обезвоживанию осадков и по нейтрализации запаха)	2018-2021	МУП «Водоканал»	

Реализация мероприятий муниципальной программы «Комплексного развития системы коммунальной инфраструктуры города Елабуга на 2014-2024 годы»	2016-2024	МУП «Департамент ЖКХ ЕМР», предприятия, инвесторы	энергоресурсов в бюджетных учреждениях до ___%. Удовлетворенность населения
Разработка муниципальной программы «Энергосбережения и повышения энергоэффективности»	2016-2017	МУП «Департамент ЖКХ», Исполнительный комитет г.Елабуга	ЖКУ, ___%
<b>Проблема: Невысокий уровень развития жилищного хозяйства</b>			
<b>Задача: Интенсификация жилищного строительства и внедрение инновационных технологий ресурсосбережения</b>			
Мероприятия	Сроки	Исполнители	Индикаторы
Вовлекать в жилищное строительство средства организаций и предприятий города, имеющих списки очередников на условиях долевого строительства;	Ежегодно	Исполнительный комитет ЕМР, МКУ «Департамент строительства ЕМР»	Обеспеченность общей площадью жилья в расчете на одного жителя до 30,1 м <sup>2</sup> , 100% замена устаревших лифтов жилого фонда.
Разработать механизм предоставления жилья социально-незащищенным группам граждан за счет использования рынка вторичного жилья с последующим улучшением жилищных условий на льготных условиях, малоимущим гражданам - по договорам социального найма;	2017-2018	Исполнительный комитет ЕМР, Центр социальной защиты населения, Земельно-имущественная палата ЕМР, Правовая палата ЕМР	
Строительство жилья для граждан с малым и средним уровнем достатка (арендного жилья, жилья эконом-класса);	2016-2030	Исполнительный комитет ЕМР, МКУ «Департамент строительства ЕМР»	
Внедрять новые механизмы организации капитального ремонта с применением ресурсосберегающих технологий и новых материалов	2016-2030	МУП «Департамент ЖКХ ЕМР»	
Разработка программы обеспечения населения жильем	2017	Исполнительный комитет ЕМР, МКУ «Департамент строительства ЕМР», Земельно-имущественная палата ЕМР, Правовая палата ЕМР, ППСЭР ЕМР	

<b>Проблема: Недостаточное развитие транспортной инфраструктуры</b>			
<b>Задача: Развитие транспортно-логистической инфраструктуры</b>			
Мероприятия	Сроки	Исполнители	Индикаторы
Разработка маршрутной сети городского пассажирского транспорта с учетом строительства новых микрорайонов	2016-2018	Исполнительный комитет г.Елабуга	Протяженность железной дороги, км
Внесение изменений в документы территориального планирования в части включения автомобильной дороги "Чистый путь"	-	Исполнительный комитет ЕМР, Исполнительный комитет г.Елабуга	Обеспеченность общественным транспортом, % на душу населения
Строительство речного причала для прибытия теплоходов с обустроенной набережной и площадкой для парковки экскурсионных автобусов	2016-2019	МКУ «Департамент строительства ЕМР», инвестор	Количество прибывших теплоходов в год, шт.
Строительство железной дороги от ст. Тихоново до ст. Тракторная	2016-2020	На республиканском уровне – Министерство транспорта и дорожного хозяйства РТ	Удовлетворенность населения транспортным обслуживанием, ___%.
Реализация проекта "Строительство локальных транспортно-логистических площадок"	-	На республиканском уровне – Министерство транспорта и дорожного хозяйства РТ	
<b>Проблема: Недостаточное развитие рекреационной инфраструктуры</b>			
<b>Задача: Создание комфортной для отдыха среды и достойного архитектурно-ландшафтного облика города и района</b>			
Мероприятия	Сроки	Исполнители	Индикаторы
Обучение кадров архитектурно-ландшафтному дизайну	2017-2021	Ресурсный центр	Индикаторы
Создание Совета "Креативный архитектор"	2016-2018	Исполнительный комитет ЕМР	Доля площади парковых зон на одного жителя
Строительство до 2030 года 5-ти тематических парков и 20-ти скверов с установкой малых архитектурных форм	2016-2030	Исполнительный комитет ЕМР, МКУ «Департамент строительства ЕМР»	Количество инновационных проектов благоустройства города и района, шт.
Привлечение субъектов МСП для обеспечения жителей и гостей города летними видами отдыха: организация пляжного отдыха, открытие летних кинотеатров, создание сети велодорожек,	2016-2030	Исполнительный комитет ЕМР, Управление по делам молодежи, спорту и туризму, Дирекция спортивных	

оборудование велопаркингов, прокат летнего спортивного инвентаря (роликов, велосипедов, детских электромобилей и т.д.)		сооружений, предприниматели	Количество парков и скверов, шт. Количество малых архитектурных форм, шт.
Обеспечение жителей и гостей города зимними видами отдыха: обустройство катков, горок, лыжных трасс, прокат зимнего спортивного инвентаря (лыжи, коньки и т.д.)	2016-2030	Исполнительный комитет ЕМР, Управление по делам молодежи, спорту и туризму, Дирекция спортивных сооружений, предприниматели	Доля МСБ в туризме, % Количество инфоматов, шт.
Создание сети инфоматов	2017-2021	Исполнительный комитет ЕМР, предприниматели	
Создание интерактивной карты достопримечательностей города	2017-2021	Исполнительный комитет ЕМР, предприниматели	
Обустройство тематических скверов, парков, и водоохраных зон в рамках республиканской программы "Парки и скверы"	2016-2030	Исполнительный комитет ЕМР, МКУ «Департамент строительства ЕМР»	

### 5.3. Формирование благоприятного экономического климата

**Ключевая проблема: Разбалансированность экономики и недостаток финансовых средств**

**Целевое видение: Елабужский муниципальный район - самодостаточная территория с инвестиционно-благоприятным экономическим климатом и качественным туристическим продуктом.**

Таблица 23

<b>Проблема: Доминирование ключевых предприятий промышленности и недостаточное развитие смежных отраслей экономики</b>			
<b>Задача: Развитие смежных отраслей экономики района</b>			
Мероприятия	Сроки	Исполнители	Индикаторы
Внедрение принципов и технологий бережливого производства на предприятиях, организациях и учреждениях района	2016-2030г.г.	МКУ «ППСЭР ЕМР РТ», предприятия и учреждения	Накопленный темп роста ВТП к 2030 году 166,7 % в сопоставимых ценах к уровню 2015 года
Развитие предприятий малого и среднего бизнеса на условиях аутсорсинга	2016-2030г.г.	Субъекты МСП	
Создание интернет страницы о потребностях развития	2016 – 2017г.г.	МКУ «ППСЭР ЕМР РТ»,	Доля предприятий МСБ, %

отдельных видов товаров и услуг на территории			
<b>Проблема: Недостаточное развитие инновационных производств с использованием нанотехнологий и невысокий уровень использования информационно-коммуникационных технологий</b>			
<b>Задача: Развитие высокотехнологичных инновационных производств и новых информационных технологий во всех отраслях экономики</b>			
Мероприятия	Сроки	Исполнители	Индикаторы
Подготовка квалифицированных кадров по разработке и внедрению инновационных технологий	ежегодно	Республиканский уровень – Министерство образования РТ	Доля инновационной продукции в общем объеме промышленного производства до 15%.
Привлечение высококвалифицированных специалистов из других регионов	2016-2030г.г.	Предприятия ЕМР	
Создать образовательный кластер (научный инкубатор идей, научно-исследовательская лаборатория, образовательный портал "Инновационное электронное образование") - Проведение конкурсов на лучшие инновационные проекты	2017-2018г.г.	Республиканский уровень – Министерство образования РТ, Елабужский филиал ПФУ	
Создание инжиниринговых центров направленных на внедрение новых проектов на предприятиях	2017-2030г.г.	Заинтересованные предприятия	
Развитие высокотехнологичных и инновационных производств во всех отраслях экономики, открытие 8 инновационных предприятий на территории ОЭЗ ППТ "Алабуга" (ООО "Амитек", ООО "Драйлок Текнолоджиз", ООО "Драйлок Текнолоджиз", ООО "ККТ-Синтез", ООО «Барс Текнолоджи», ООО «Комбинат энергосберегающих материалов», «УОЛЛСЕЙВИНГ», ООО «Дизайн Рус», ООО «А-Стар», ООО "КаМатех")	В соответствии с бизнес-планом	ОЭЗ ППТ «Алабуга», Предприятия	
Обучение компьютерной грамотности населения Елабужского муниципального района	2016г.	Исполнительный комитет ЕМР, ЦТиЗ	Количество граждан, прошедших обучение компьютерной

			грамотности
Разработка единой системы информирования граждан о преимуществах электронных и государственных услуг	2016г.	Исполнительный комитет ЕМР	Темп роста оказанных государственных, муниципальных, социальных услуг в электронном виде
<b>Проблема: Недостаточное развитие малого и среднего предпринимательства</b>			
<b>Задача: Развитие среднего и малого предпринимательства</b>			
<b>Мероприятия</b>	<b>Сроки</b>	<b>Исполнители</b>	<b>Индикаторы</b>
Организация и проведение семинаров, конференций	ежегодно	Исполнительный комитет ЕМР РТ, МКУ «ППСЭР ЕМР РТ», субъекты МСП	Доля малого и среднего бизнеса в ВТП 33 %;
Организация встреч с консалтинговыми компаниями по программам поддержки для малого и среднего предпринимательства	ежегодно	МКУ «ППСЭР ЕМР РТ»	Доля среднесписочной численности работников (без внешних совместителей)
Проведение конкурсов профессионального мастерства	ежегодно	Исполнительный комитет ЕМР РТ, МКУ «ППСЭР ЕМР РТ», ЕПК	малых и средних предприятий в среднесписочной численности работников (без внешних совместителей)
Пропаганда и популяризация предпринимательской деятельности (выпуск видеороликов, трансляция тематических программ о предпринимательстве на местном ТВ)	регулярно	МУ «Елабужская служба новостей», предприятия МСП	всех предприятий и организаций 30,5 %;
Продвижение продукции субъектов МСП (выставки товаров местных производителей)	ежегодно	МКУ «ППСЭР ЕМР РТ»	Накопленный темп роста оборота малых и средних предприятий в 3,2 раза (в действующих ценах) к 2030 году по отношению к уровню 2015 года;
Оказание правовой информационной и консультационной помощи предпринимателям	ежегодно	Исполнительный комитет ЕМР РТ, МКУ «ППСЭР ЕМР РТ», МКУ «ПП ЕМР РТ»	
Подготовка презентационного материала по действующим программам поддержки предпринимательства и условиям участия в них	ежегодно	МКУ «ППСЭР ЕМР РТ»	
Развитие предприятий аутсорсинга	ежегодно	Субъекты МСП	

Создание «Школы молодого предпринимателя» (создание кружков по интересам для старших школьников)	2016-2021г.г.	УО ЕМР РТ	Количество тематических видеороликов, шт.
Разработка программ развития малого и среднего предпринимательства во всех муниципальных образованиях ЕМР	2016г.	МКУ «ППСЭР ЕМР РТ», МКУ «ПП ЕМР РТ»	
Создание Центра поддержки и сопровождения предпринимателей приоритетных отраслей экономики	2016-2017г.г.	Исполнительный комитет ЕМР, МКУ «ППСЭР ЕМР РТ»	
Создание промышленной площадки для субъектов малого и среднего предпринимательства на условиях МЧП	2018-2021г.г.	Исполнительный комитет ЕМР, МКУ «ППСЭР ЕМР РТ», частный инвестор	
<b>Проблема: Недостаточное развитие туристической сферы</b>			
<b>Задача: Развитие Елабужского района как туристско-рекреационной зоны</b>			
<b>Мероприятия</b>	<b>Сроки</b>	<b>Исполнители</b>	<b>Индикаторы</b>
Повышение квалификации кадров, поддержка туристского образования; подготовка гидов и экскурсоводов;	2017-2030г.г.	Ресурсный центр	Объем туристского потока в ЕМР к 2030 г. - 712,7 тыс. чел в год
Обучение обслуживающего персонала инфраструктурных объектов истории города, иностранным языкам, урокам гостеприимства	2017-2030г.г.	Ресурсный центр	
Создание новых туристических продуктов: образовательного туризма, спортивно-оздоровительного туризма, речного туризма, делового туризма и др.	2016-2030г.г.	ЕГИАМЗ	Доля предприятий малого и среднего бизнеса в туризме, %
Создание велосипедных маршрутов	2016-2018г.г.	Исполнительный комитет г.Елабуга, ЕГИАМЗ	Количество туристических маршрутов, шт.
Разработка и принятие нормативно-правового акта о преференциях для субъектов малого и среднего бизнеса в сфере туризма	2016г.	МКУ «ФБП ЕМР РТ», МКУ «ППСЭР ЕМР РТ»	Обеспеченность квалифицированными кадрами сферы туризма, 100%
Создание и открытие Музея современного искусства	2017-2021г.	ЕГИАМЗ	Количество мест размещения туристов в гостиницах Эконом-класса», шт.
Создание «Музея купечества»	2016-2017г.г.	ЕГИАМЗ	
Создание «Дома трудолюбия»		Исполнительный комитет	



Создание детского Музейного центра; этнических гостевых домов с национальными подворьями, фольклорных коллективов	2016-2030 гг.	ЕГИАМЗ, Управление культуры, субъекты МСП
Строительство речного причала	2017-2021 гг.	Исполнительный комитет ЕМР, Департамент строительства ЕМР, инвестор
Строительство ресторана "Грот"	2017-2021 гг.	Исполнительный комитет ЕМР, Департамент строительства ЕМР, инвестор
Строительство Оздоровительного косметологического центра	2017-2021 гг.	Исполнительный комитет ЕМР, Департамент строительства ЕМР, инвестор
Реконструкция баз отдыха «Лесная сказка» и «Юный строитель» для размещения туристических групп	2017-2021 гг.	Исполнительный комитет ЕМР, Департамент строительства ЕМР,
Вовлечение в совместную деятельность компаний-туроператоров, СМИ, партнерских организаций	ежегодно	Исполнительный комитет ЕМР, ЕГИАМЗ,
Создание туристских рыбацких станков, охотничьих домиков	2016-2030 гг.	Исполнительный комитет ЕМР, субъекты МСП
Создание ферм по разведению диких животных и птиц	2016-2030 гг.	Субъекты МСП
Обустройство кемпингов для автодомов	2018-2030 гг.	Исполнительный комитет ЕМР, Департамент строительства ЕМР, инвесторы
Создание национальных деревень	2016-2021 гг.	Исполнительный комитет ЕМР, ЕГИАМЗ, субъекты МСП
Развитие в национальных деревнях услуг национальной кухни, сувенирных лавок, интерактивных мастерских	2016-2021 гг.	ЕГИАМЗ, субъекты МСП, мастера-ремесленники
Создание на территории Елабуги региональной образовательной, консультационной и дискуссионной площадки на базе ОЭЗ ППТ «Алабуга»	2017 г.	Исполнительный комитет ЕМР, ОЭЗ «ППТ «Алабуга», ЕГИАМЗ

Разработка конного маршрута, программ иппотерапии	2016-2017 гг.	Исполнительный комитет ЕМР, ЕГИАМЗ,	
Создание стажировочной площадки в сфере развития туризма (культурного, событийного, образовательного и т.д.) на базе ресурсного центра	2017-2018г.г.	Ресурсный центр, ЕГИАМЗ,	
Актуализация целевой программы «Развитие туризма Елабужского муниципального района на 2010-2020 годы»	2016-2017г.г.	Исполнительный комитет ЕМР, ЕГИАМЗ	
<b>Проблема: Невысокий уровень развития села и агропромышленного комплекса</b>			
<b>Задача: Развитие агропромышленного комплекса</b>			
<b>Мероприятия</b>	<b>Сроки</b>	<b>Исполнители</b>	<b>Индикаторы</b>
Разработка муниципальной программы предоставления мер поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям (увеличение площадей сельхозназначения, вовлечение в оборот бесхозных земель, обеспечение повышения плодородия земель, частичное возмещения затрат на приобретение минеральных удобрений и ГСМ)	2016-2017г.г.	Исполнительный комитет ЕМР, Управление СХиП ЕМР, МКУ «ППСЭР ЕМР РТ»	Доля валовой продукции сельского хозяйства в ВТП ЕМР, %  Доля участия в программах государственной поддержки, %
Проведение сельскохозяйственных выставок	ежегодно	Исполнительный комитет ЕМР, Управление СХиП ЕМР, СПК, КФХ	
Строительство жилья и социальной инфраструктуры в сельских поселениях	2016-2030г.г.	Исполнительный комитет ЕМР, Департамент строительства ЕМР	
Оказание консультационной и информационной помощи для участия в программах государственной поддержки	постоянно	Управление СХиП ЕМР, МКУ «ППСЭР ЕМР РТ»	
Привлечение сельхозтоваропроизводителей к взаимодействию с розничными сетями	постоянно	Исполнительный комитет ЕМР, Управление СХиП ЕМР, МКУ «ППСЭР ЕМР РТ»	
Создание кооператива по обеспечению давальческим сырьем резидента ООО «Белая Дача Алабуга»	2017-2018г.г.	МКУ «ППСЭР ЕМР РТ», Управление СХиП ЕМР, сельхозтоваропроизводители	

Увеличение объемов выращивания масленичных технических культур	С 2017г.	УСХиП, СПК	
Строительство завода по переработке технических масленичных культур	2019-2021г.г.	Исполнительный комитет ЕМР, инвесторы	
Создание предприятия по переработке овощной продукции	2018-2023г.г.	Исполнительный комитет ЕМР, Департамент строительства ЕМР, инвестор	
<b>Проблема: Дотационность консолидированного бюджета</b>			
<b>Задача: Привлечение финансовых ресурсов на территорию</b>			
<b>Мероприятия</b>	<b>Сроки</b>	<b>Исполнители</b>	<b>Индикаторы</b>
Внедрение концессионных схем в систему управления отдельных отраслей территории	2017-2030 гг.	Ведомственные структурные подразделения РИК, предприятия	Доля муниципального района в суммарных республиканских инвестициях в основной капитал – 8,2 %;  -Уровень экономической самодостаточности - 81%
Расширение перечня регулируемых органами местного самоуправления услуг в плане предоставления льгот и преференций в целях их дальнейшего развития	2016 г.	МКУ «ФБП ЕМР РТ», МКУ «ППСЭР ЕМР РТ»	
Проведение ревизии земельных участков и пересмотр использования и назначения земельных площадей в целях увеличения налогооблагаемой базы	2016-2017 гг.	ЗИП ЕМР РТ	
Создание электронной площадки для инвесторов с систематической актуализацией информации	2016-2017 гг.	Инвестиционный Совет, ППСЭР ЕМР РТ, ЗИП ЕМР РТ	
Создание инвестиционного Совета, принятие инвестиционного меморандума	2016 г.	МКУ «ППСЭР ЕМР	
Участие и представление инвестиционных проектов ЕМР на инвестиционных форумах различных уровней	2016-2030 гг.	Инвестиционный Совет ЕМР	
Усиление рекламно-информационной кампании по позиционированию Елабужского муниципального района;	2016-2030 гг.	Исполнительный комитет ЕМР, ППСЭР ЕМР РТ, ЕГИАМЗ	
Развитие делового туризма	2016-2030 гг.	Исполнительный комитет ЕМР РТ, ОЭЗ ППТ «Алабуга»	
Участие в федеральных и региональных программах	2016-2030 гг.	Исполнительный комитет ЕМР РТ,	

		ППСЭР ЕМР РТ, Департамент строительства ЕМР, Департамент ЖКХ	- Снижение задолженности по платежам аренды,%
Разработка и реализация плана мероприятий по ликвидации задолженности по арендным (земельным, имущественным) платежам и недопущению образования задолженности по платежам аренды,	2016-2030г.г.	ЗИП ЕМР РТ	

#### 5.4. Создание безопасной жизненной среды для проживания и посещения территории.

**Ключевая проблема:** проблемы обеспечения безопасности и сохранения здоровья населения

**Целевое видение:** Елабужский муниципальный район – территория активных и здоровых людей, проживающих в безопасной среде.

Таблица 24

<b>Проблема: Увеличение экологических рисков и низкое качество чистоты территории</b>			
<b>Задача: Снижение экологических рисков и развитие «чистых» производств</b>			
Мероприятия	Сроки	Исполнители	Индикаторы
Инициировать создание рабочей группы контроля на республиканском уровне с участием муниципалитета для проверки соответствия заявленным проектам исполнению экологических требований на всех этапах строительства и действия предприятий ОЭЗ "Алабуга"	2016-2017	Совет ЕМР, Правовая палата ЕМР	Снижение уровня предельно- допустимых загрязнений воздуха, воды, почвы.
Инициировать вопрос включения плана мероприятий по охране окружающей среды и переработке отходов производства в бизнес-план предприятий, открывающих производство на территории ЕМР	2016-2017	Совет ЕМР, Исполнительный комитет ЕМР	
Инициировать предложение в Гос.Совет РТ о внесении дополнений в НПА РТ: а) по заключению экологического соглашения между предприятиями и муниципалитетом;	2016-2017	Совет ЕМР, Правовая палата ЕМР	

б) по предоставлению льгот для внедрения экологически безопасных производств			
Строительство мусороперерабатывающего предприятия	2017-2018	Исполнительный комитет ЕМР	
Привлечение общественных организаций к проведению акций "Зеленый город", "Чистый город"	2016-2030	Исполнительный комитет ЕМР, общественные организации ЕМР	
Привлечение населения к селективному сбору отходов	2016-2030	Исполнительный комитет ЕМР, МУП «Департамент ЖКХ»	
Экологизация поведения населения через проведение общественных экологических акций	2016-2030	Исполнительный комитет ЕМР, общественные организации ЕМР	
Создание системы экологического образования "Детский сад-школа-вуз"	2017-2018	Исполнительный комитет ЕМР, Управление образования, ВУЗы, ССУЗы	
Установка стационарного и приобретение 2 передвижных постов диагностики уровня загрязнения атмосферного воздуха	2016-2018	На республиканском уровне – Министерство экологии РТ, АО «ОЭЗ ППТ Алабуга»	
Создание второй очереди санитарно-защитной зоны ОЭЗ "Алабуга"		На республиканском уровне – Министерство экологии РТ, АО «ОЭЗ ППТ Алабуга»	
Разработка муниципальной программы «Охрана окружающей среды Елабужского муниципального района»	2017	Исполнительный комитет ЕМР, ППСЭР ЕМР	
Разработка и принятие общественных правил "Экологическая культура"	2017	Исполнительный комитет ЕМР, ТО У РОСПОТРЕБНАДЗО Р РТ	
Разработка и реализация пилотного проекта по созданию учетной системы в сфере образования и обращения с отходами	2017-2018	На республиканском уровне – Министерство экологии РТ, АО «ОЭЗ ППТ Алабуга», предприятия и учреждения ЕМР	

<b>Проблема: Развитие системы здравоохранения отстает от современных потребностей</b>			
<b>Задача: Совершенствование системы здравоохранения</b>			
Мероприятия	Сроки	Исполнители	Индикаторы
Подготовка врачей на контрактной основе, привлечение высококвалифицированных специалистов;	2016-2030	ГАУЗ «Елабужская центральная районная больница»	продолжительность жизни населения ЕМР ; - обеспеченность учреждений здравоохранения врачами, %
Гранты Главы для квалифицированных специалистов в сфере здравоохранения;	2016-2030	ФБП, ГАУЗ «Елабужская центральная районная больница»	- обеспечение медицинского персонала жильем, в том числе арендным от числа нуждающихся, %
Строительство многоквартирного жилого дома для медработников на условиях социального найма;	2017-2018гг.	Исполнительный комитет ЕМР, ГАУЗ «Елабужская центральная районная больница»	- повышение уровня рождаемости;
Приближение медицинской помощи к населению (создание офисов врачей общей практики, участковых педиатров в новых микрорайонах);	2017-2030гг.	Исполнительный комитет ЕМР, ГАУЗ «Елабужская центральная районная больница	- снижение уровня смертности;
Строительство поликлиники (с лечебно-диагностическим центром);	2019-2020гг.	Исполнительный комитет ЕМР, ГАУЗ «Елабужская центральная районная больница	- доля населения, прошедших диспансеризацию
Профилактическая работа по снижению смертности от отдельных заболеваний - проведение «круглых столов», издание памяток, буклетов, оформление стендов;	2016-2030	Исполнительный комитет ЕМР, ГАУЗ «Елабужская центральная районная больница	
- Паспортизация населения; - Внедрение современных медицинских технологий диагностики заболеваний.	2017-2030	ГАУЗ «Елабужская центральная районная больница	
<b>Проблема: Низкая мотивация населения на здоровый образ жизни</b>			
<b>Задача: Повышение мотивации населения к здоровому образу жизни</b>			
Мероприятия	Сроки	Исполнители	Индикаторы
Проведение соревнований республиканского и всероссийского уровня	Ежегодно	Исполнительный комитет ЕМР , МКУ «УДМСиТ ЕМР»	Индикаторы
Организация и проведение массовых физкультурно-оздоровительных мероприятий; - Регулирование реализации и	Ежегодно	Исполнительный комитет ЕМР , МКУ «УДМСиТ ЕМР»	увеличение доли населения систематически

потребления табачной и алкогольной продукции			занимающихся физической культурой и спортом до 40 % от общего количества населения;  - повышение уровня обеспеченности населения спортивными сооружениями исходя из единовременной пропускной способности (с 38,94 процентов до 50 процентов);
Создание Союзов по отдельным видам спорта с попечительским Советом, включающим представителей предприятий, малого и среднего бизнеса	2017-2018	Исполнительный комитет ЕМР, МКУ «УДМСиТ ЕМР»	
Создание центра пляжного футбола и волейбола	2024-2030г.	Исполнительный комитет ЕМР, Управление по делам молодежи, спорту и туризму ЕМР	
Строительство 50 -метрового бассейна для проведения соревнований республиканского и федерального уровней	2024-2030г.	Исполнительный комитет ЕМР, Управление по делам молодежи, спорту и туризму ЕМР	
Строительство лыжного центра со стартовым стадионом	2024-2030г.	Исполнительный комитет ЕМР, Управление по делам молодежи, спорту и туризму ЕМР	
Строительство спортивного зала единоборств	2019-2023гг.	Исполнительный комитет ЕМР, Управление по делам молодежи, спорту и туризму ЕМР	
строительство спортивных площадок; - обустройство детских оздоровительных лагерей	2016-2017гг.	Исполнительный комитет ЕМР, Управление по делам молодежи, спорту и туризму ЕМР	
Создание клубов здоровья (например: "Здоровая семья", "Любитель бега" и др.) ориентированных на здоровый образ жизни	2016-2018	Исполнительный комитет ЕМР, МКУ «УДМСиТ ЕМР», МКУ «Управление образования ЕМР»	
Создание видеороликов по вопросам формирования ЗОЖ с использованием Интернет-ресурсов	2016-2017	МУ «Елабужская служба новостей», МКУ «УДМСиТ ЕМР»	
Проект «Каждому двору - по спортивной площадке!» (площадки с полосой препятствий для сдачи норм ГТО)	2019-2025	Исполнительный комитет ЕМР, Управление по делам молодежи, спорту и туризму ЕМР	
Разработка муниципальной программы "Развитие физической культуры, спорта и повышение эффективности	2018	Исполком ЕМР, МКУ «УДМСиТ ЕМР», МКУ «Управление	

реализации молодежной политики"		образования ЕМР»	
Разработка муниципальной программы «Доступная среда»	2016г.	Исполнительный комитет ЕМР	
Разработка муниципальной программы "Здоровый образ жизни"	2017	Исполком ЕМР, МКУ «УДМСиТ ЕМР», МКУ «Управление образования ЕМР»	
<b>Проблема: Недостаточная защищенность населения от преступных действий</b>			
<b>Задача: Обеспечение правопорядка и безопасности на территории</b>			
Мероприятия	Сроки	Исполнители	Индикаторы
Гранты на социальную рекламу	2017-2030г.г.	Исполнительный комитет ЕМР РТ, ФБП ЕМР РТ	
Возобновить работу дворовых добровольных народных дружин;	2016г.	Исполнительный комитет г.Елабуга, МВД РФ по ЕМР.	Снижение числа зарегистрированных преступлений на 1 тыс. жителей.
Установление автоматизированных комплексов видеофиксации правонарушений в наиболее оживленных общественных местах, улицах, МКД;	2016-2018	Исполнительный комитет г.Елабуга, МВД РФ по ЕМР.	
Создать "Совет отцов";	2017-2018	Исполнительный комитет ЕМР, Управление образования	Снижение количества подростков, состоящих на учете в КДН, чел.
Создание и демонстрация серии видеороликов - социальной рекламы "Законопослушный гражданин";	2016-2030	МУ «Елабужская служба новостей», МВД РТ по ЕМР	Количество видеороликов, шт.
Реализация проекта "Безопасный город"	2017-2020гг.	Исполнительный комитет г.Елабуга, МУ «Елабужская служба новостей», МВД РТ по ЕМР	
Внедрение инновационных технологий в обеспечении общественного порядка (беспилотники, телекамеры с записывающим устройством, телеэкраны в микрорайонах и т.д.)	2017-2030	Исполнительный комитет г.Елабуга, субъекты МСП	
Применение инновационных продуктов для улучшения качества освещения и энергосбережения.	2017-2030	Исполнительный комитет г.Елабуга, субъекты МСП, предприятия и	



		организации	
Разработка муниципальной программы по обеспечению пожарной безопасности	2017-2030	Исполнительный комитет ЕМР, ППСЭР	- Снижение частоты пожаров, %;
Разработка муниципальной программы по обеспечению безопасности людей на водных объектах		Исполнительный комитет ЕМР, ППСЭР	- Снижение количества погибших на водных объектах, чел.

### 5.5. Создание эффективной системы управления территорией в тесном взаимодействии местного сообщества, общественных институтов и укрепление внешних связей

**Ключевая проблема:** Проблемы развития местного самоуправления и укрепления внешних связей.

**Целевое видение:** Елабужский муниципальный район – открытая для солидарности и сотрудничества территория эффективного управления и активного позитивно настроенного местного сообщества.

Таблица 25

<b>Проблема: Недостаточно эффективная система муниципального управления</b>			
<b>Задача: Повышение эффективности деятельности органов местного самоуправления</b>			
Мероприятия	Сроки	Исполнители	Индикаторы
Создание проектного офиса (штаба) по внедрению проектного управления в органах муниципальной власти	2016-2017	Совет ЕМР	Удовлетворенность населения деятельностью органов местного самоуправления городского округа (муниципального района), % ;
Создание центра по обучению активистов, лидеров общественных организаций и движений	2017	Исполнительный комитет ЕМР	
Внедрение постоянно действующего мониторинга деятельности органов местного самоуправления; и движений;	2016	МКУ «ППСЭР ЕМР РТ», НП «Институт социально-экономических исследований»	
Принятие муниципальной программы "Мониторинг социально-экономического самочувствия населения"	2016	МКУ «ППСЭР ЕМР РТ», НП «Институт социально-экономических исследований»	
<b>Проблема: Недостаточная роль общественных формирований в жизни местного сообщества.</b>			
<b>Задача: Активизация потенциала членов местного сообщества, как ресурса успешного стратегического развития</b>			

Мероприятия	Сроки	Исполнители	Индикаторы
Внедрение системы сопровождения и обучения талантливой молодежи с обязательным условием возвращения на территорию (Школа современного лидера)	2017г.	Исполнительный комитет ЕМР, УО ЕМР РТ	Количество полученных грантов по поддержке общественных инициатив, шт.  Количество выпускников Школы современного лидера, трудоустроившихся на территории Елабуги после окончания вузов, чел.
Внедрение системы заключение соглашений о социальной ответственности с бизнесом	2016-2017г.г	Исполнительный комитет ЕМР, МКУ «ППСЭР ЕМР РТ», МКУ «ПП ЕМР РТ»	
Создание системы грантов по поддержке общественных инициатив	с 2017г.	МКУ «ФБП ЕМР РТ»	
Разработка муниципальной программы по поддержке СО НКО (в том числе общественных организаций ветеранов, пенсионеров и инвалидов), осуществляющих деятельность на территории МО	2016г.	Исполнительный комитет ЕМР РТ, ППСЭР ЕМР РТ, ФБП ЕМР РТ, ПП ЕМР РТ, ЗИП ЕМР РТ.	
Создание инкубатора общественных инициатив		Исполнительный комитет ЕМР	
Создание инкубатора общественных организаций ("Школа юного гражданина")	2017г.	УО ЕМР РТ	
Информационно-просветительская компания в СМИ, направленная на формирование потребности в гражданском участии на местном уровне	2016-2030г.г.	МУ «ЕСН»	
Создание Ассоциации туризма и иных объединений в различных отраслях	2016-2018г.г.	Исполнительный комитет ЕМР РТ, ЕГИАМЗ, МКУ «ППСЭР ЕМР РТ», МКУ «ПП ЕМР РТ», субъекты МСП	
<b>Проблема: Недостаточное использование возможностей для формирования позитивного имиджа территории</b>			
<b>Задача: Формирование позитивного имиджа территории - «Древний город будущего!»</b>			
Мероприятия	Сроки	Исполнители	Индикаторы
Создание на территории Елабужского муниципального района федеральной дискуссионной площадки «По развитию ОЭЗ в субъектах Российской Федерации»	2017-2018г.г.	ОЭЗ «ППТ Алабуга»	Количество знаковых мероприятий, шт.  Наличие медиаплана продвижения и популяризации
Создание республиканской бизнес-школы на базе «Делового	2017-2018г.г.	ОЭЗ «ППТ Алабуга»	

центра» ОЭЗ «Алабуга»			территории
Проведение на территории всероссийских и международных форумов и конференций	2016-2030г.г.	Исполнительный комитет ЕМР, ЕГИАМЗ, филиал Елабужского ПФУ	Количество информационных баннеров на трассе М7, шт.
Расширение масштабов ежегодных имиджевых мероприятий (Спасская ярмарка, Фестиваль Колокольного Звона, Цветаевские чтения, и др.)	ежегодно	Исполнительный комитет ЕМР, ЕГИАМЗ, ОМС, предприятия, учреждения	
Тиражирование фильмов о Елабуге на российских и республиканских каналах	ежегодно	МУ «Елабужская служба новостей», ЕГИАМЗ	Количество участников имиджевых мероприятий, чел.
Участие в ведущих международных выставках России и за рубежом	ежегодно	ЕГИАМЗ	Количество участия в международных выставках, раз
Установка рекламно-информационных баннеров на трассе М-7, в городах республики и иных регионах России	2016-2018г.г.	Исполнительный комитет ЕМР, ЕГИАМЗ, субъекты МСП	
Создание общественных советов, клубов по интересам	с 2016г.	Совет ЕМР, предприятия и учреждения	
Разработать медиаплан для продвижения и популяризации территории.	2016-2017г.г.		
<b>Проблема: Недостаточное использование ресурсов сотрудничества и солидарности с другими районами республики</b>			
<b>Задача: Эффективная интеграция в межмуниципальное взаимодействие</b>			
Мероприятия	Сроки	Исполнители	Индикаторы
Создание Центра Камской агломерации для принятия совместных решений по снижению экологических рисков;	2017-2018г.г.	Муниципальные районы Камской агломерации	Количество реализованных межмуниципальных проектов, шт.  Количество законодательных инициатив, шт.
Создание межрегиональной дискуссионной площадки для обсуждения проблем и проектов в рамках Камской агломерации;	2017г.	МО Камской Агломерации	
Создание «Мозгового центра» для инициирования законодательных предложений, изменений и продвижения их на региональном уровне;	2017-2018г.г.	МКУ «ПП ЕМР РТ»	
Создание в сфере АПК кластера по производству салатной продукции и овощей (сначала для МО Агломерации, а затем для других регионов РТ и РФ)	2017-2018г.г.	СПК, КФХ	

Для достижения стратегической цели Стратегии и более эффективного развития Елабужского муниципального района и республики в целом предполагается реализация ряда межмуниципальных флагманских проектов на территории Елабужского муниципального района (таблица 26):

Таблица 26

**Межмуниципальные проекты**

№ №	Флагманский проект	Муниципальное образование
1.	Реконструкция автодороги Альметьевск-Набережные Челны в рамках проекта ""Восточный меридиан"	Елабужский муниципальный район, муниципальное образование г.Набережные челны, нижнекамский, Тукаевский, Менделеевский, Альметьевский, Лениногорский, Бугульминский муниципальные районы
2.	Разработка перспективных направлений организации автобусного и речного сообщения в рамках экосоны "Волжско-Камский поток"	Елабужский муниципальный район, муниципальное образование г.Казани, муниципальное образование г.Набережные челны, Зеленодольский, Верхнеуслонский, Лаишевский, Спасский, Алексеевский, Чистопольский, Тетюшский, Камско-Устьинский, Рыбно-Слободский, Мамадышский, Нижнекамский, Тукаевский, Менделеевский, Мензилинский, Агрызский, Актанышский муниципальные районы
3.	Создание республиканской бизнес-школы на базе «Делового центра» ОЭЗ «Алабуга»	Муниципальные районы РТ
4.	Организация съездов и парковок на прибрежных территориях	Елабужский муниципальный район, муниципальное образование г.Казани, муниципальное образование г.Набережные челны, Зеленодольский, Верхнеуслонский, Лаишевский, Спасский, Алексеевский, Чистопольский, Тетюшский, Камско-Устьинский, Рыбно-Слободский, Мамадышский, Нижнекамский, Тукаевский, Менделеевский, Мензилинский, Агрызский, Актанышский муниципальные районы
5.	Внесение изменений в документы территориального планирования в части включения автомобильной дороги "Чистый путь"	Елабужский муниципальный район, муниципальное образование г.Казани, Лаишевский, Алексеевский, Чистопольский, Нижнекамский, Тукаевский, Пестречинский, Мамадышский, Зеленодольский, Верхнеуслонский, Спасский, Спасский муниципальные районы
6.	Разработка и реализация пилотного проекта по созданию учетной системы в сфере образования и обращения с	Муниципальные районы Камской экономической Агломерации

	отходами	
7.	Создание в сфере АПК кластера по производству салатной продукции и овощей (сначала для МО Агломерации, а затем для других регионов РТ и РФ)	Муниципальные районы Камской экономической Агломерации
8.	Создание стажировочной площадки в сфере развития туризма (культурного, событийного, образовательного и т.д.) на базе ресурсного центра	Муниципальные районы Камской экономической Агломерации

## **6. ЭТАПЫ ФОРМИРОВАНИЯ СТРАТЕГИИ**

Решение основных поставленных задач Стратегии планируется добиваться поэтапно:

1-й этап – 2016-2018 гг. – консолидация имеющихся ресурсов и преимуществ, необходимых для решения первоочередных задач в социальной и экономической сферах, создание основ «новой» (диверсифицированной) экономики территории.

В этот период предполагается формирование необходимой инфраструктуры для развития новых производств и создание условий для стабильного жизнеобеспечения населения.

По заявленным проектам будет разработана и согласована необходимая проектная документация.

2-й этап – 2019–2023 гг. – комплексная реализация мероприятий программы, функционирование в режиме «новой» экономики выход в формат устойчивого социально-экономического развития территории.

Этот период характеризуется активной стадией реализации большинства запланированных инвестиционных проектов в сфере создания инновационных производств, развития агропромышленного сектора, жилищно-коммунального хозяйства, туризма и торговли. На этом этапе будет создано наибольшее количество рабочих мест в строительстве, туризме и в других отраслях промышленного производства и сферы услуг.

3-й этап – 2024-2030 гг. – полная реализация мероприятий стратегии, обеспечение выхода системы на заданные параметры и устойчивое функционирование.

## **7. МЕХАНИЗМЫ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ.**

Стратегия социально-экономического развития Елабужского муниципального района представляет собой документ стратегического планирования, определяющий цели и задачи муниципального управления и социально-экономического развития муниципального района на долгосрочный период.

Основным механизмом реализации Стратегии и социально-экономического развития Елабужского муниципального района является разработка плановых документов комплексного развития (схем территориального планирования, прогнозов, программ), которые обеспечат согласованность мероприятий проводимых и планируемых на территории в соответствии со Стратегией до 2021 года и на перспективу до 2030 года.

Правовое обеспечение будет развиваться с учетом изменений федерального и регионального законодательства в области экономического и социального развития, системы стратегического и программно-целевого управления районом, стимулирования инвестиционной деятельности, поддержки предпринимательства, поддержки инновационной активности и других.

Финансирование реализации Стратегии будет обеспечиваться за счет средств консолидированного бюджета Елабужского муниципального района, привлечения на согласованных условиях средств федерального бюджета и бюджета Республики Татарстан в рамках реализации федеральных и республиканских программ, проектов, а также за счет внебюджетных источников (средств частных инвесторов по проектам муниципально-частного партнерства).

Проекты и программы, реализуемые в рамках Стратегии и предполагающие финансирование из федерального бюджета, бюджета Республики Татарстан, местного бюджета, будут уточняться и согласовываться в установленном порядке с учетом возможностей бюджетов на соответствующий финансовый год и плановый период. Консолидация и рациональное использование финансовых ресурсов из всех источников обеспечит максимально эффективное достижение долгосрочных целей и задач Стратегии.

Организационные механизмы реализации Стратегии предусматривают: ежегодный мониторинг хода реализации Стратегии; выполнение мероприятий; достижение целевых индикаторов и показателей; обеспечение открытой информацией о ходе реализации Стратегии. Мониторинг позволит отслеживать изменения, вносить корректировки и оценивать эффективность конкретных мероприятий, проектов и программ Стратегии.

В соответствии с планируемым графиком, процедуру актуализации необходимо проводить не менее одного раза в год, корректировку и обновление - один раз в три года.

Основная работа по обеспечению выполнения положений настоящей Стратегии будет связана с контролем реализации Плана первоочередных мероприятий, который будет разрабатываться и утверждаться на 5 лет.

Контроль за реализацией Стратегии осуществляет Уполномоченный орган на основе ежегодных отчетов о реализации Стратегии. Исполнительные органы Елабужского муниципального района, организации и учреждения, ответственные за реализацию направлений Стратегии, ежегодно в срок до 10 февраля года, следующего за отчетным периодом, представляют в Уполномоченный орган отчеты о ходе реализации Стратегии.

Уполномоченный орган организует и обеспечивает открытость информации о процессе реализации Стратегии, результатах мониторинга и оценке ее реализации, а также формирует механизмы обратной связи с участниками реализации Стратегии.

Информационное сопровождение реализации Стратегии осуществляется с использованием ресурсов сети Интернет, а также средств массовой информации.

Ежегодный отчет о реализации Стратегии подлежит опубликованию на официальном сайте Елабужского муниципального района.